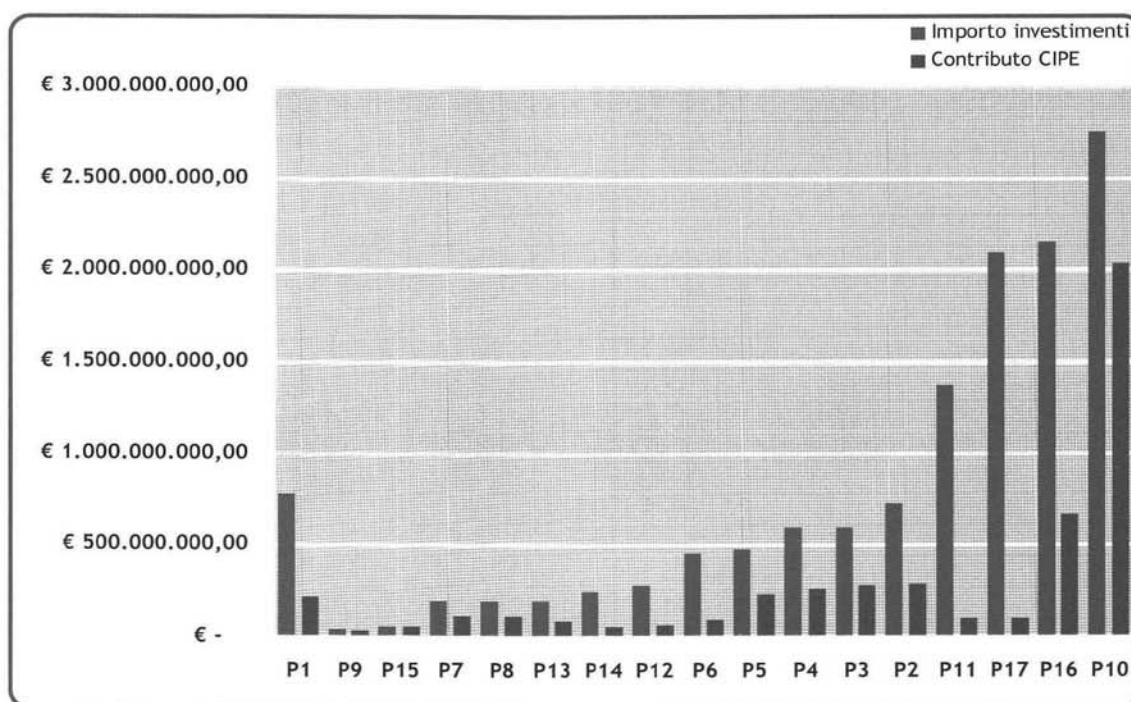


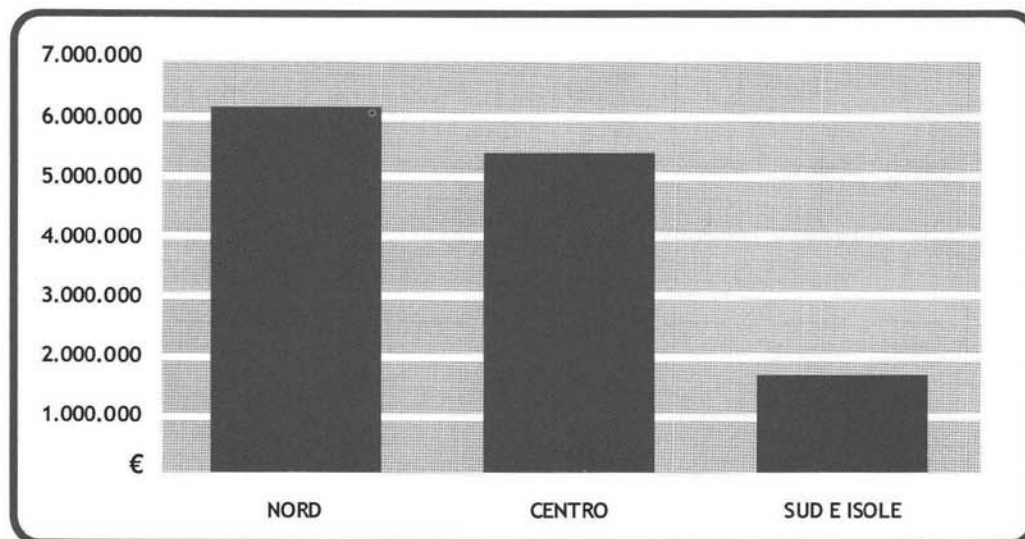
Grafico 1 - Progetti Legge Obiettivo sottoposti alle valutazioni dell'UTFP

3.2 Localizzazione dei progetti

Per quanto concerne l'area geografica di riferimento, 11 progetti sono stati presentati da amministrazioni del Nord, 3 progetti da amministrazioni del Centro e 3 progetti dal sud.

Figura 2 – Tabella Ripartizione geografica Progetti Legge Obiettivo valutati da UTFP

AREA GEOGRAFICA	IMPORTO INVESTIMENTO (€)
NORD	€ 6.178.500.000
CENTRO	€ 5.383.971.016
SUD	€ 1.680.125.000
Totale	€ 13.242.596.016

Grafico 2 – Ripartizione geografica Progetti Legge Obiettivo valutati da UTFP

3.3 Settori di intervento

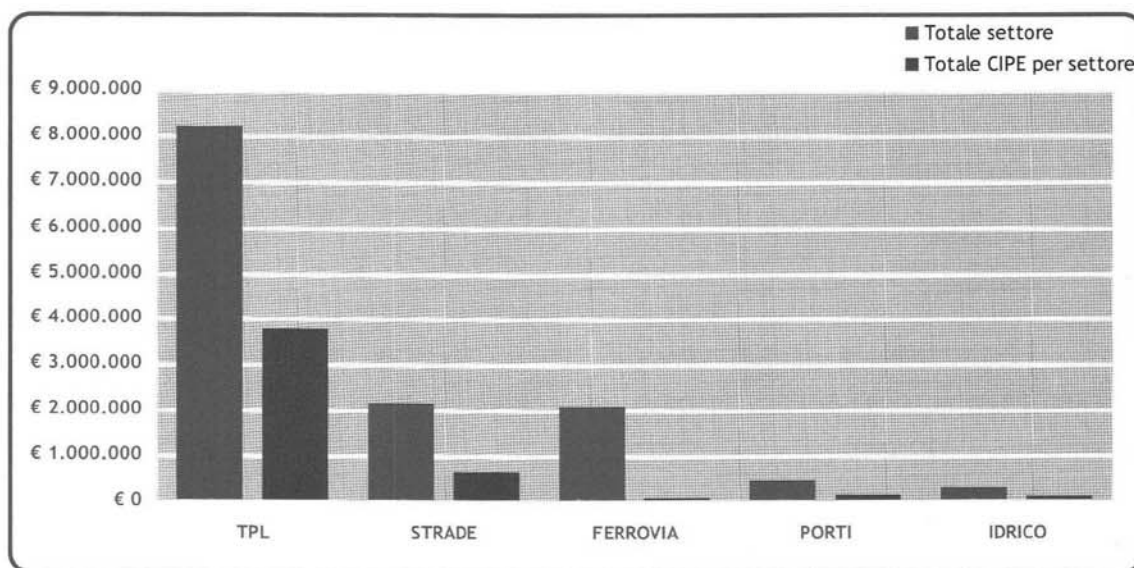
I progetti sottoposti all'UTFP hanno riguardato interventi nei settori idrico, del trasporto pubblico locale (metropolitane), viario e ferroviario.

Nel 2007 si è intensificata l'attività sul trasporto pubblico locale ed in particolare sul settore delle metropolitane, dove sono stati concessi contributi pubblici pari a circa 3,7 miliardi di euro nel chiaro obiettivo di recuperare il *gap* competitivo ed infrastrutturale con le principali città europee. Dal punto di vista strategico è opportuno sottolineare la concessione di contributi a favore di diverse tratte del sistema metropolitano milanese per un importo pari a circa 3 miliardi di euro, condizione necessaria per consentire una buona riuscita dell'evento "Expo 2015".

Dai dati disponibili è possibile tracciare anche la composizione settoriale della contribuzione CIPE come raffigurato nella tabelle seguente.

Figura 3 – Tabella Contribuzione CIPE per settore

SETTORE	TOTALE PER SETTORE(€)	CONTRIBUZIONE CIPE(€)
TPL	8.202.471.016	3.796.060.000
STRADE	2.156.000.000	673.000.000
FERROVIA	2.100.000.000	100.000.000
PORTI	479.000.000	151.000.000
IDRICO	305.125.000	110.125.000
TOTALE	13.242.596.016	4.830.185.000

Grafico 3 – Contribuzione CIPE per settore

4 L'ATTIVITA' DI ASSISTENZA ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

4.1 Le iniziative oggetto dell'attività di assistenza

Nel corso del 2007 l'UTFP ha assistito 53 pubbliche amministrazioni in merito a 61 progetti, il cui elenco è riportato alla tabella seguente.

Figura 4 – Tabella Iniziative oggetto dell'Attività di Assistenza UTFP nel 2007

REGIONE SEDE OPERE	P.A. RICHIEDENTE	SETTORE	PROGETTO	PROCEDURA	FASE ASSISTENZA
PIEMONTE	Comune di Arola	Energia	Realizzazione e gestione impianto di distribuzione gas GPL	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
PIEMONTE	Comune di Arquata Scrivia	Altro	Quesito giuridico a carattere generale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
LOMBARDIA	Ministero della Salute	Edilizia sanitaria	Ristrutturazione e riqualificazione dell'A.O. Spedali Civili di Brescia	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
LOMBARDIA	Azienda Ospedaliera Niguarda Ca' Granda	Edilizia sanitaria	Realizzazione ospedale in PF	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
TRENTINO ALTO ADIGE	Comune Rovereto (TN)	Edilizia sociale e pubblica	Ampliamento, ristrutturazione e gestione centro natatori	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di gara
VENETO	PCM - Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione nuovo palazzo del cinema - Valorizzazione ex ospedale al mare - VENEZIA	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
VENETO	Comune di Pedavena	Edilizia sociale e pubblica	Riqualificazione urbana	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
VENETO	ULSS 12 VENEZIA	Edilizia sanitaria	Realizzazione Centro Terapia Protonica	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
LIGURIA	AMI (Azienda Mobilità e Infrastrutture di Genova S.p.A.)	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione e gestione di un complesso industriale nell'area di Campi in Genova	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
EMILIA ROMAGNA	Comune Ferrara	Parcheggi	Ristrutturazione parcheggio multipiano e riqualificazione urbana P.zza Cortevecchia con realizzo edificio uso commerciale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
EMILIA ROMAGNA	Comune di Pavullo nel Frignano	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione di un Polo scolastico utilizzando la F. di P.	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
EMILIA ROMAGNA	Comune di Ravenna	Trasporti	Realizzazione collegamento strade statali 67 e 309 in corrispondenza Canale Candiano	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
TOSCANA	PCM - Presidenza del Consiglio dei Ministri	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione nuovo parco della musica - FIRENZE	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
TOSCANA	Regione Toscana	Edilizia sanitaria	Realizzazione ospedali toscani	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

REGIONE SEDE OPERE	P.A. RICHIEDENTE	SETTORE	PROGETTO	PROCEDURA	FASE ASSISTENZA
TOSCANA	Regione Toscana	Trasporti	Realizzazione bretella autostradale in P.F.	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
TOSCANA	Comune Montepulciano (SI)	Parcheggi	Realizzazione parcheggi, Impianti Sportivi, Campeggio	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
TOSCANA	Comune di Pisa	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione canile, cimitero ed inceneritore per animali	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
TOSCANA	Comune di Pisa	Parcheggi	Realizzazione di un parcheggio	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
TOSCANA	Comune di San Casciano in Val di Pesa	Parcheggi	Realizzazione di un parcheggio pubblico e strutture di uso diverso	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
TOSCANA	Azienda USL11 Empoli	Edilizia sanitaria	Completamento ospedale di Empoli	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
TOSCANA	Comunità montana del Mugello	Energia	Riqualificazione e risparmio energetico su immobili ed impianti pubblici	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
TOSCANA	Autorità Portuale Livorno	Trasporti	Progetto Nuova darsena Europa	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
UMBRIA	Comune di Bastia Umbra	Edilizia sociale e pubblica	Palazzetto dello sport ed impianto di cogenerazione di energia termica	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
MARCHE	Città di Fermo	Edilizia sociale e pubblica	Riqualificazione proprietà Montevermine	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
MARCHE	Città di Fermo	Edilizia sociale e pubblica	Progettazione, realizzazione e gestione dell'Hotel Casina delle Rose e Palazzo Trevisani	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
LAZIO	PCM - Presidenza del Consiglio dei Ministri	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione città della scienza - ROMA	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
LAZIO	Guardia di Finanza	Edilizia sociale e pubblica	Valutazione della fattibilità in PPP del progetto sotto il profilo giuridico ed economico.	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
LAZIO	Comune di Antrodoto	Edilizia sanitaria	Residenza sanitaria assistita	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
LAZIO	Comune di Capranica Prenestina	Energia	Realizzazione parco eolico	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
LAZIO	Comune di Gallese	Edilizia sociale e pubblica	Intervento di Riqualificazione urbana in PF	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
LAZIO	Comune Roma	Trasporti	Metropolitana linea D	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
CAMPANIA	Comune di Ariano Irpino	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione cimitero comunale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
CAMPANIA	Comune di Quartuccio	Energia	Rete distribuzione gas in PF	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
CAMPANIA	Comune di San Giorgio a Cremano	Edilizia sociale e pubblica	progetto di verde pubblico attrezzato e struttura sociale	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

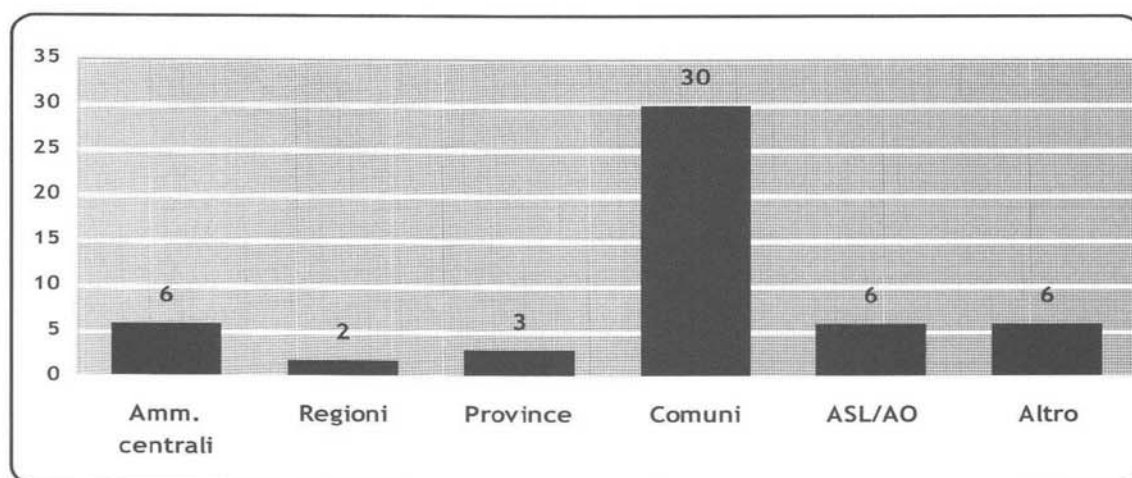
REGIONE SEDE OPERE	P.A. RICHIEDENTE	SETTORE	PROGETTO	PROCEDURA	FASE ASSISTENZA
CAMPANIA	Città di Vico Equense	Edilizia sociale e pubblica	Ampliamento cimitero comunale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
CAMPANIA	Bagnoli Futura SpA	Edilizia sociale e pubblica	Riqualificazione ex area industriale di Napoli mediante PF	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
CAMPANIA	Interporto di Battipaglia SPA	Trasporti	Infrastrutture logistiche dell'interporto di Battipaglia	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
PUGLIA	Comune Bitritto (BA)	Energia	P.F. per interventi su impianti di illuminazione pubblica.	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
CALABRIA	Comune di Dipignano	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione sala multifunzionale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
CALABRIA	Comune di Lamezia Terme	Trasporti	Porticciolo turistico	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
CALABRIA	Comune di Rocca Imperiale	Energia	Realizzazione impianto distribuzione gas metano frazione marina di Rocca Imperiale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
CALABRIA	Comune di Villapiana	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione e ampliamento di impianti sportivi e turistici in PF	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SICILIA	Provincia regionale di Palermo	Edilizia sociale e pubblica	Edilizia scolastica	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
SICILIA	Provincia di Siracusa	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione di un istituto scolastico alberghiero con annessa struttura alberghiera	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SICILIA	Provincia di Siracusa	Edilizia sociale e pubblica	Riqualificazione urbana - realizzazione autodromo	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SICILIA	Provincia di Siracusa	Edilizia sociale e pubblica	Realizzazione centro direzionale delle A.s.l. della provincia di Ragusa	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SICILIA	Comune Canicatti	Edilizia sociale e pubblica	P.F. per ammodernamento e gestione impianto integrato illuminazione pubblica	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SICILIA	Comune di Castelvetro	Altro	Quesito giuridico a carattere generale	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SICILIA	Comune di Gravina di Catania	Altro	Quesito giuridico a carattere generale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
SICILIA	Comune Palermo	Parcheggi	Parcheggio - 3 Parcheggi - (Via Generale De Maria, P.zza Alcide De Gasperi, Via Belgio)	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SICILIA	Comune Palermo	Edilizia sociale e pubblica	Impianti sportivi e strutture all'interno della Favorita	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SICILIA	Azienda Ospedaliera Cannizzaro	Edilizia sanitaria	Realizzazione di un Centro di Protonterapia e Adroterapia	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento

REGIONE SEDE OPERE	P.A. RICHIEDENTE	SETTORE	PROGETTO	PROCEDURA	FASE ASSISTENZA
SARDEGNA	Ministero Pubblica istruzione	Energia	Progetto risparmio energetico - fotovoltaico in Sardegna	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SARDEGNA	Regione Sardegna	Edilizia sanitaria	Richiesta assistenza per procedure PPP nel settore ospedaliero	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
SARDEGNA	Regione Sardegna	Energia	termovalorizzatore di Ottana	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SARDEGNA	Provincia dell'Ogliastra	Edilizia sociale e pubblica	Ristrutturazione e ampliamento Istituto Alberghiero e Ristorazione (IPSAR)	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
SARDEGNA	Comune di Alghero	Parcheggi	realizzazione di un parcheggio interrato in p.zza della Mercede	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
SARDEGNA	Azienda Sanitaria Locale di Cagliari	Edilizia sanitaria	Realizzazione nuovo ospedale	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di pubblicazione dell'avviso
SARDEGNA	ASL Sassari	Edilizia sanitaria	Realizzazione nuovo ospedale Sassari	art. 153 D.lgs. 163/06	Assistenza in fase di valutazione della proposta
N.D.	Ministero Giustizia - Dip. Amm. penitenziaria	Energia	Produzione e risparmio energetico per strutture penitenziarie	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento
N.D.	Ministero della Difesa	Edilizia sociale e pubblica	Alloggi militari e Fotovoltaico	Non definita	Assistenza in fase di programmazione dell'intervento

4.2 I destinatari dell'attività di assistenza

I destinatari dell'assistenza sono rappresentati per il 72 per cento da amministrazioni locali (in totale 39, delle quali 30 comuni, 3 province e 6 enti pubblici), per l' 11 per cento da Amministrazioni centrali (6), per l'11 per cento da Aziende Sanitarie Locali e/o Aziende ospedaliere (6) e, per il restante 4 per cento, da amministrazioni regionali (2).

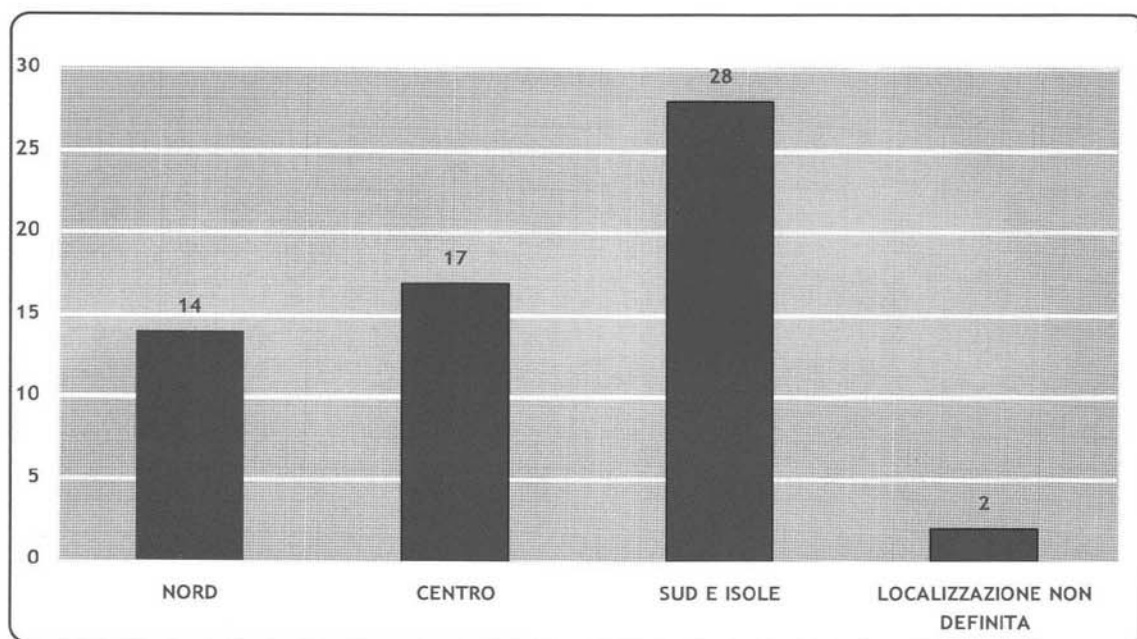
Grafico 4 - Ripartizione per Amministrazione richiedente



4.3 La localizzazione delle iniziative

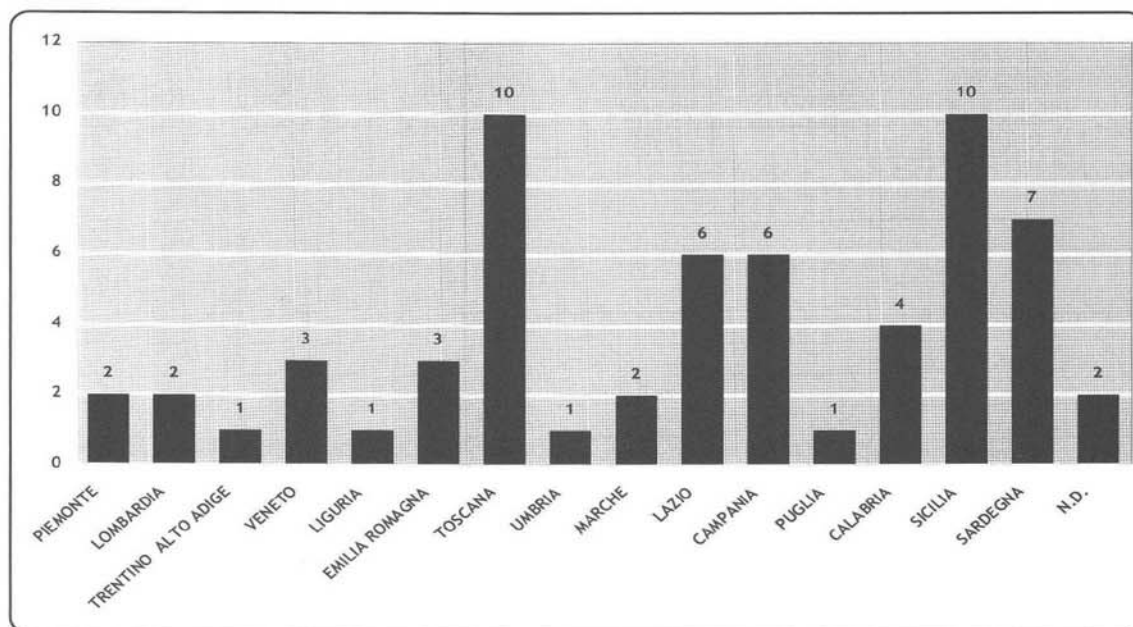
Le richieste di assistenza⁷ sono pervenute per il 46 per cento (28 progetti) dalle aree del Mezzogiorno, per il 28 per cento (17 progetti) dal Centro e per il restante 23 per cento (14 progetti) dal Nord; altri due progetti riguardano iniziative proposte da amministrazioni centrali, suscettibili di essere realizzati in aree diverse. Per quanto riguarda la ripartizione regionale, le regioni da cui sono pervenute maggiori richieste sono Toscana e Sicilia (ognuna titolare di 10 progetti), seguite da Sardegna (7 progetti) e da Lazio e Campania, ciascuna con 6 progetti.

Grafico 5 - Ripartizione per area geografica



⁷ La percentuale si riferisce ai progetti e non alle amministrazioni richiedenti.

Grafico 6 – Ripartizione per regione



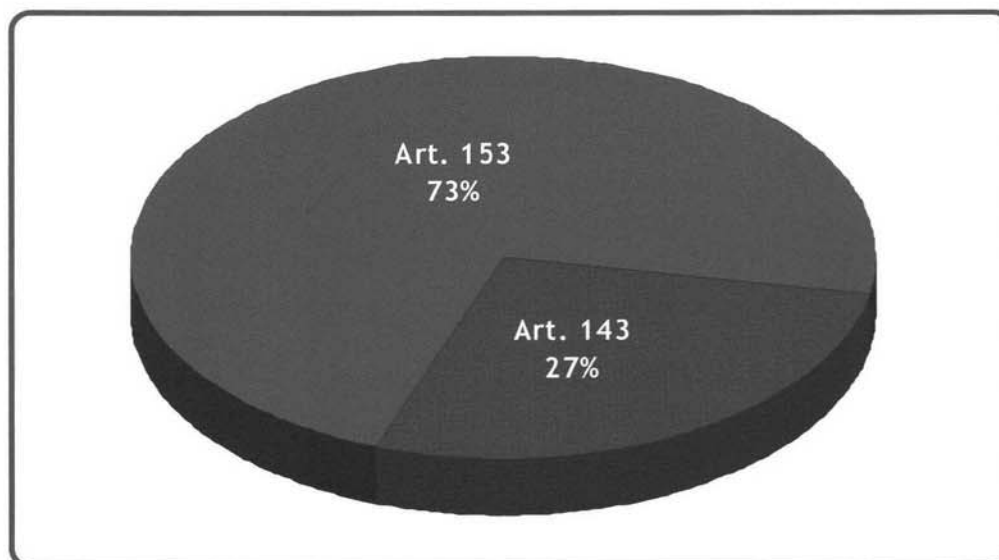
4.4 Le procedure utilizzate

In base alla legge istitutiva l'UTFP "fornisce supporto alle amministrazioni aggiudicatrici nell'attività di individuazione delle necessità suscettibili di essere soddisfatte tramite la realizzazione di lavori finanziati con capitali privati in quanto suscettibili di gestione economica".

In tale ottica, l'UTFP assiste le amministrazioni nella realizzazione di opere in PPP individuando per ciascuna di esse la forma di partenariato più adatta (concessione di costruzione e gestione, sia ad iniziativa privata - cd. procedimento del "promotore"- sia pubblica, *leasing*, società mista, STU ed altre) nel rispetto dei principi base del PPP ed in funzione sia della sostenibilità economica, sia della fattibilità giuridica dell'operazione.

Nel corso del 2007 le richieste di assistenza hanno riguardato prevalentemente iniziative da realizzare attraverso il procedimento del promotore di cui agli artt. 153 e ss. del d.lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. (44 progetti, pari al 73% del totale).

Negli altri casi (17 progetti, pari al 27 per cento del totale), l'assistenza è stata richiesta in fase di impostazione del progetto, per l'identificazione delle modalità e procedure più idonee per avviare il progetto stesso secondo schemi di PPP. In tali casi la procedura da adottare non risulta ancora definita al momento della richiesta di assistenza.

Figura 5 - Ripartizione per procedura utilizzata

4.5 Le fasi di intervento

Con riferimento alle iniziative avviate o da avviare attraverso il procedimento del promotore, le richieste di assistenza hanno riguardato le diverse fasi di tale complesso *iter*, segnatamente:

a) *fase di predisposizione del programma triennale delle opere pubbliche*, per l'individuazione delle necessità infrastrutturali idonee ad essere soddisfatte tramite la realizzazione di lavori finanziati con capitali privati e per l'identificazione delle procedure più idonee da adottare per la sollecitazione del mercato.

Le richieste di assistenza in questa fase sono state 27 e rappresentano il 44 per cento dei casi;

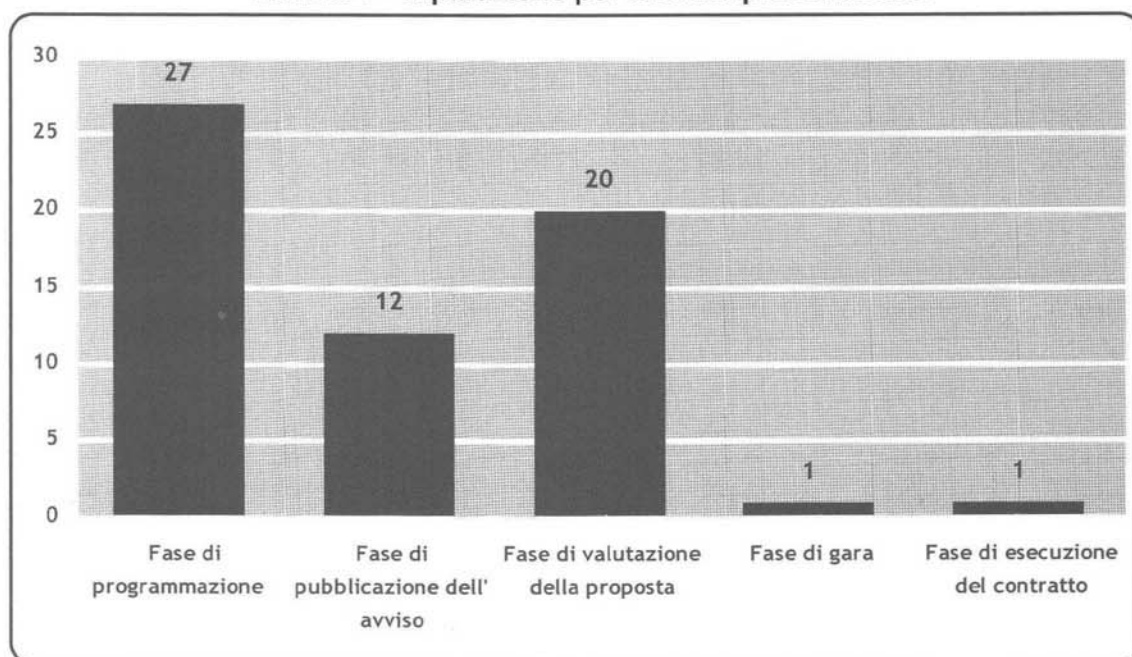
b) *fase di pubblicazione dell'avviso indicativo* ai sensi dell'art. 153 del d.lgs. 163/2006 e ss. mm. e ii., per la corretta predisposizione di tale documento. Le richieste di assistenza sono state 12, pari al 19 per cento del totale;

c) *fase di valutazione delle proposte presentate dai promotori*, per la verifica della fattibilità tecnica, economico-finanziaria e giuridico-amministrativa delle proposte stesse. L'assistenza in questa fase ha riguardato 20 proposte, pari al 33 per cento del totale;

d) *fase di gara* per la predisposizione dei bandi e della documentazione necessaria al confronto concorrenziale, nonché per la valutazione delle offerte ricevute a seguito della gara (una sola iniziativa);

e) *fase di esecuzione del contratto*, per l'analisi delle eventuali problematiche insorte. Anche in questo caso l'UTFP ha fornito assistenza in merito a una sola iniziativa.

Grafico 7 - Ripartizione per fase del procedimento



4.6 Oggetto dell'assistenza

Le richieste di assistenza da parte dei soggetti aggiudicatori hanno riguardato i seguenti aspetti:

a) nella fase preliminare all'avvio del progetto (fino alla pubblicazione del programma triennale):

- impostazione degli studi di fattibilità, per l'approfondimento delle tematiche relative alla convenienza del ricorso al PPP;
- analisi delle conclusioni degli stessi, per l'identificazione della più idonea modalità di realizzazione dell'iniziativa secondo schemi di PPP;
- scelta delle operazioni da proporre al mercato;

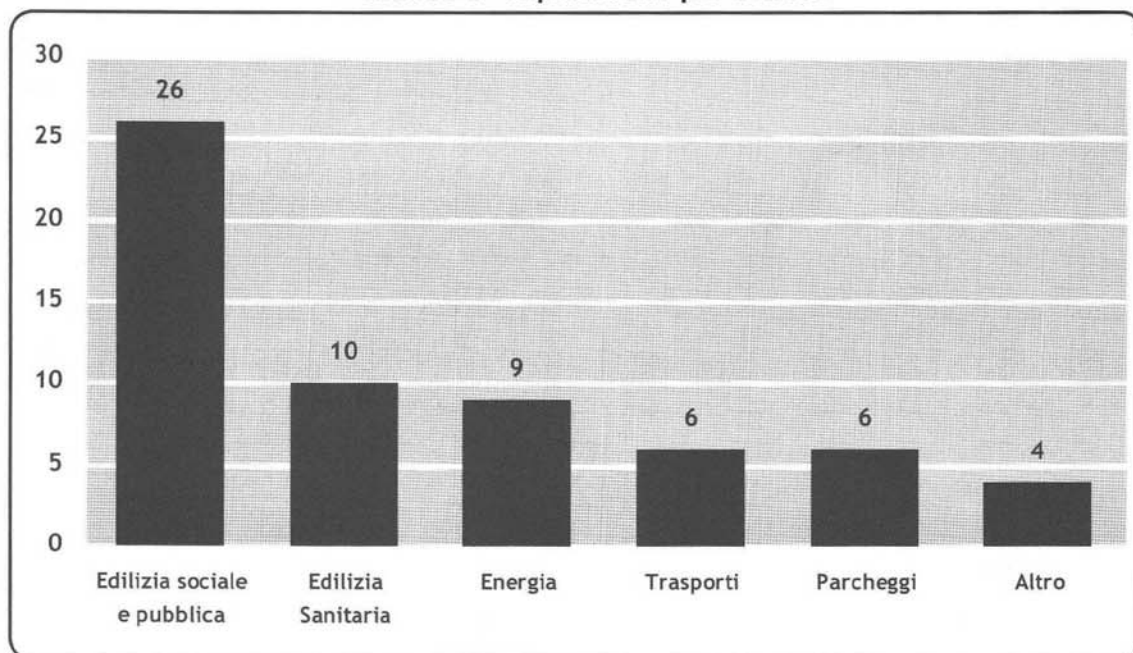
b) nelle fasi successive (avviso di ricerca del promotore, predisposizione del progetto, valutazione delle proposte presentate dai promotori, gara ed assegnazione della concessione, gestione):

- aspetti procedurali relativi ai diversi procedimenti;
- valutazioni dei piani economico-finanziari delle iniziative;
- valutazione degli aspetti contrattuali;
- valutazione degli aspetti organizzativi e gestionali;
- conduzione della negoziazione con la parte privata;
- analisi delle problematiche insorte in fase di gestione.

4.7 I settori di appartenenza dei progetti

Con riferimento alla ripartizione settoriale, si rileva che il maggior numero di progetti appartiene al settore dell'edilizia sociale e pubblica (26 progetti) seguito dal settore della sanità (10) e da quello dell'energia (9). Il settore dei trasporti è presente con 6 progetti, mentre altri 6 progetti riguardano la realizzazione di parcheggi. Per le ulteriori 3 iniziative sono stati posti quesiti giuridici di carattere generale: dette iniziative non sono state pertanto classificate in alcun settore.

Grafico 8 - Ripartizione per settore



4.8 Considerazioni sull'attività di assistenza

La caratteristica più evidente dell'attività di assistenza svolta dall'UTFP nel corso del 2007 è rappresentata dall'accrescersi delle richieste da parte delle amministrazioni nella fase di programmazione dell'intervento. Rispetto all'anno precedente, infatti, in cui soltanto il 3 per cento delle richieste si erano avute in fase di programmazione, nel corso del 2007 ben il 44 per cento del totale delle assistenze dell'UTFP ha riguardato iniziative che si trovavano in una fase a monte rispetto alla scelta dello schema di PPP da utilizzare.

Tale peculiarità, certamente positiva per le amministrazioni, che richiedono assistenza in una fase in cui è ancora possibile impostare correttamente l'iniziativa, è legata a vari ordini di motivi.

Analizzando la tabella a pag. 13 e ss. della presente Relazione, si evince che i progetti in fase di programmazione riguardano principalmente infrastrutture che possono essere realizzate con schemi innovativi di PPP quali il *leasing* immobiliare pubblico (scuole, istituti penitenziari, alloggi militari) e/o forme innovative di aggiudicazione dei contratti di PPP quali il dialogo competitivo per progetti complessi. Tali nuovi istituti, accanto alla concessione di servizi e al promotore di servizi, inseriti nel Codice sono ancora poco conosciuti dalle amministrazioni pubbliche che vorrebbero considerare la possibilità di un loro utilizzo al fine di verificarne la convenienza economica, per il perseguimento del c.d. *value for money*.

Alcuni tra questi progetti, inoltre, sono promossi da amministrazioni centrali (PCM – Dipartimento per lo sviluppo e la competitività del turismo; Ministero della Giustizia; Ministero della Difesa) con le quali l'UTFP aveva già in passato collaborato. Tali amministrazioni, dovendo porre in essere progetti complessi hanno ormai compreso l'importanza di una adeguata definizione dei propri bisogni *ex ante* nonché di una corretta impostazione dell'iniziativa, elementi attuabili peraltro soltanto attraverso la redazione di *studi di fattibilità* dei progetti.

Anche la necessità di sperimentare la realizzazione di progetti complessi quali, ad esempio, la costruzione di scuole e la contestuale realizzazione di impianti fotovoltaici finalizzati alla produzione di energia, rende indispensabile una attenta individuazione dei bisogni e degli obiettivi dell'amministrazione nonché della ricerca della più economica ed efficiente realizzazione del progetto complesso (realizzazione edificio e realizzazione impianto energetico).

Al crescere del numero di strumenti di PPP posti a disposizione delle amministrazioni e del mercato per la realizzazione e gestione di infrastrutture pubbliche, aumenta l'attenzione delle

amministrazioni alla fase di programmazione ed impostazione delle iniziative. A ciò ha certamente contribuito, nell'ambito del procedimento del promotore, l'obbligatorietà della pubblicazione e dei contenuti minimi dell'avviso indicativo. Esso *costringe* le amministrazioni ad effettuare *ex ante* molte scelte - che in passato venivano rinviate ad un momento successivo, ad esempio alla fase di valutazione delle proposte - e a rendere note al mercato, già al momento dell'avvio del procedimento, le esigenze dell'amministrazione. Gli operatori a loro volta, sono posti nelle condizioni di offrire una risposta più efficace ed adeguata alle richieste concrete dell'amministrazione.

Anticipare la richiesta di consulenza alla fase di programmazione degli interventi potrebbe anche riflettere la risposta delle amministrazioni all'incremento degli strumenti normativi, finanziari e di mercato a disposizione per la realizzazione di opere pubbliche e la gestione dei servizi. Affrontare e approntare tempestivamente gli strumenti per risolvere problematiche che abitualmente vengono rinviate ai momenti di indizione della gara, di affidamento del contratto o addirittura di vigenza contrattuale, con l'emergere delle nefaste conseguenze a tutti ben note (rischio autorizzativo, allungamento dei tempi di costruzione, incremento dei costi, rischio ricorsi, ecc.) potrebbe contribuire a risolvere parte dei problemi che attualmente costituiscono un deterrente per il mercato e per i finanziatori ad investire in operazione di PPP e, soprattutto, causa di fallimento della gran parte delle operazioni di PPP.

Tutto ciò potrebbe costituire l'inizio di un comportamento virtuoso delle amministrazioni che, per trovare la risposta al problema della individuazione della scelta più conveniente per un investimento pubblico in infrastrutture e per l'erogazione dei servizi, dovrà redigere accurati e completi *studi di fattibilità* ed utilizzare forme *ad hoc*, seppur semplificate, per la valutazione del *value for money* del progetto.

5 L'ATTIVITA' DI PROMOZIONE

In linea con quanto previsto dalla legge istitutiva in merito alle attività di promozione e diffusione degli strumenti di PPP per la realizzazione di opere pubbliche e gestione dei relativi servizi, l'UTFP, nel corso del 2007, ha curato la realizzazione delle seguenti attività:

- **predisposizione di documenti tecnici e linee guida** finalizzati ad agevolare le amministrazioni pubbliche nell'utilizzo degli strumenti di partenariato⁸;
- **elaborazione di documenti di carattere giuridico** volti ad individuare ed eliminare gli ostacoli normativi all'applicazione di modelli di PPP;
- **svolgimento di attività di formazione**, diretta ad operatori pubblici operanti nel settore ed a personale delle pubbliche amministrazioni, coinvolto in operazioni di PPP;
- **partecipazione a seminari e convegni** finalizzata ad informare e sensibilizzare le pubbliche amministrazioni in merito alle possibilità ed opportunità di coinvolgimento di capitali privati per la realizzazione di opere pubbliche e gestione dei servizi;
- **realizzazione di attività di comunicazione**, diretta ad operatori pubblici e privati interessati alle tematiche del PPP.

5.1 La predisposizione di documenti tecnici e linee guida

5.1.1. UTFP: cento domande e risposte

L'attenzione crescente, in questi ultimi anni, rivolta dalle pubbliche amministrazioni e dal mercato alle operazioni di PPP ha reso necessaria una maggiore chiarezza nella definizione degli strumenti di partenariato e della terminologia da utilizzare.

A tale scopo l'UTFP ha ritenuto opportuno predisporre un sintetico *vademecum* dal titolo "UTFP:100 domande e risposte" che fornisce indicazioni e spiegazioni sui termini e sui concetti più utilizzati e che può quindi rappresentare un ausilio per la diffusione di un linguaggio comune, soprattutto per gli operatori pubblici che si avvicinano per la prima volta al PPP.

⁸ I documenti predisposti sono pubblicati sul sito web dell'UTFP (www.utfp.it).

L'intento di predisporre tale documento nasce dalla necessità di realizzare uno strumento di facile consultazione, semplice e agevole, rivolto a tutte le amministrazioni pubbliche e agli altri operatori del settore. Si è voluto inoltre soddisfare l'esigenza di rispondere in maniera semplice e sintetica alle principali domande sul PPP che solitamente le pubbliche amministrazioni rivolgono all'UTFP.

Il taglio della pubblicazione è di tipo divulgativo e ha l'obiettivo di favorire un approccio semplice ad un argomento che si presenta comunque complesso ed articolato. Senza avere la pretesa di esaurire il panorama dell'intera materia, l'idea è mettere in forma di domanda e risposta i concetti che stanno alla base delle operazioni di PPP, oltre a presentare le attività dell'UTFP, segnatamente il supporto che può offrire alle pubbliche Amministrazioni nella strutturazione di operazioni di PPP.

Il documento è diviso in quattro parti: presentazione della struttura dell'Unità Tecnica Finanza di Progetto, definizioni e caratteristiche principali delle operazioni in PPP, strumenti giuridici e procedure, aspetti economico – finanziari.

Il documento è disponibile sul sito dell'UTFP – www.utfp.it - anche nella versione in lingua inglese.

5.1.2. Schema tipo di contratto di concessione di costruzione e gestione in sanità

Gli interventi di edilizia ospedaliera realizzati in PPP hanno conosciuto, negli anni recenti, un costante sviluppo⁹.

A tale riguardo, occorre tuttavia osservare che la crescita delle forme di PPP nel nostro Paese è avvenuta in un contesto caratterizzato da uno scarso grado di regolamentazione. Oltre alla normativa sull'istituto della concessione e sul procedimento del promotore, infatti, non sono stati forniti indirizzi alle amministrazioni aggiudicatrici sull'*iter* da seguire per le fasi di valutazione *ex ante* delle iniziative in PPP, né criteri per il monitoraggio del progetto nel corso dell'intera durata del contratto di concessione, né modelli di valutazione *ex post* delle iniziative.

La mancanza di coordinamento tra l'amministrazione pubblica e il mercato ha provocato rilevanti ritardi ed incrementi dei costi dei progetti, una sostanziale disomogeneità dei

⁹ Secondo i dati forniti dal VI° Rapporto dell'Osservatorio sul *project finance* in sanità curato da Finlombarda, dal 2002 al 2007 è stato registrato un incremento medio annuo di tali opere del 10,9%.