

7.1 Servizio di trasporto dedicato per gli studenti iscritti all'Università degli studi di L'Aquila

Sin da novembre 2009 il Presidente della Regione Abruzzo quale Commissario Delegato, di concerto con il Dipartimento della Protezione Civile e l'Università degli Studi di L'Aquila, ha garantito il servizio di trasporto dedicato e gratuito per gli studenti iscritti all'Università degli Studi di L'Aquila diretti verso l'Ateneo.

Il servizio si svolge ai sensi dell'art.1 della O.P.C.M. 3820 del 12.11.2009 che ha autorizzato il Presidente della Regione Abruzzo, in qualità di Commissario Delegato, ad assicurare i servizi di mobilità anche agli studenti iscritti per l'anno accademico 2009-2010 che non risiedono nei Comuni del c.d. "cratere", attraverso apposite corse dedicate affidate, mediante contratto di noleggio di autobus con conducente, ad imprese autorizzate in base alla legge n. 218/2003, al costo sociale di euro 1,10 a chilometro.

Inoltre, il comma 4 dell'art.1 della medesima O.P.C.M., prevede il rimborso delle spese sostenute per i trasferimenti dal luogo di residenza o dimora e la sede della facoltà relativamente al periodo in cui il servizio dedicato non era ancora stato attivato. Le modalità ed i criteri di detto rimborso sono stabiliti con regolamento attuativo predisposto dall'Università che ha costituito una Commissione congiunta tra Università e Regione nominata con Decreto Rettoriale n. 788/2010 del 21.04.2010 con il compito di istruire le richieste di rimborso.

Per far fronte agli oneri necessari alla attuazione del progetto nel suo complesso, il comma 5 dell'art.1 della O.P.C.M. 3820 del 12.11.2009 ha stanziato € 5 milioni a valere sulle risorse di cui all'art. 14, comma 1 del D.L. 39/09. Il Commissario Delegato ha inoltrato con nota del 10 maggio 2010 Prot n. 6628 –U/SGE richiesta di fabbisogno risorse al Ministero dell'Economia e delle Finanze ed al CIPE.

Anche per l'anno accademico 2010 - 2011 è stata riproposta l'attività che ha garantito il servizio di trasporto dedicato e gratuito per gli studenti iscritti all'Università degli Studi di L'Aquila diretti verso l'Ateneo.

Il servizio si svolge ai sensi dell'art. 7 dell'O.P.C.M. 3898 del 17 settembre 2010, pubblicata sulla G.U. n. 229 del 30 settembre 2010 che ha autorizzato il Presidente della Regione Abruzzo, in qualità di Commissario Delegato, ad assicurare i servizi di mobilità agli studenti iscritti per l'anno accademico 2010-2011, attraverso apposite corse dedicate affidate, mediante contratto di noleggio di autobus con conducente, ad imprese autorizzate in base alla legge n. 218/2003, al costo sociale di euro 1,10 a chilometro.

Per far fronte agli oneri necessari alla attuazione del progetto nel suo complesso, il comma 4 dell'art.7 della O.P.C.M. 3898 del 17 settembre 2010 ha stanziato € 1,5 milioni a valere sulle economie derivanti dai fondi già stanziati per la medesima finalità dall'articolo 1, comma 5 della O.P.C.M. 3820 del 12 novembre.

Con decreto n. 22 del 29.10.2010 il Commissario Delegato per la Ricostruzione – Presidente della Regione Abruzzo, ha emanato ai sensi dell'art. 7 dell'O.P.C.M. 3898 del 17 settembre 2010 le modalità organizzative per lo svolgimento

del servizio di trasporto dedicato per gli studenti iscritti all'Università degli Studi di L'Aquila.

Con atto prot. n.24567-U/SGE del 5.10.2010 il coordinatore del Tavolo Trasporti e Viabilità, in qualità di responsabile delle procedure amministrative e operative ai sensi dell'art. 8 del decreto del Commissario Delegato n. 22 del 29.10.2010, ha dato corso all'organizzazione del servizio di trasporto dedicato per gli studenti iscritti alla Università degli Studi di L'Aquila conformemente alle disposizioni del citato decreto e della O.P.C.M. 3898 del 17.09.2010.

Le modalità di affidamento dei servizi, in base ai suddetti provvedimenti, sono state:

1. il possesso, da parte delle aziende che hanno presentato domanda di partecipazione al progetto, dei requisiti di legge nonché della disponibilità di due autobus con anno di immatricolazione non inferiore al 2003, uno dei quali con una lunghezza non inferiore a dodici metri e l'altro con una lunghezza non inferiore a nove metri;
2. l'inserimento di dette aziende negli elenchi di cui all'art.7 del decreto del Commissario Delegato n. 22 del 29.10.2010 suddivise per bacino di origine;
3. l'affidamento dei servizi, coincidenti in tutto o in parte con le linee di trasporto pubblico locale, alle aziende che già effettuano il collegamento;
4. l'assegnazione delle altre linee alle aziende di un medesimo bacino tramite sorteggio;
5. la sottoscrizione di un verbale d'intesa, in alternativa alla modalità del sorteggio, come previsto dal punto n. 3 dell'atto prot.n.24567 –U/SGE del

5.10.2010, con cui tutte le aziende di bacino, inserite negli elenchi di cui all'art. 7 del decreto del Commissario Delegato n. 22 del 29.10.2010, concordino sulla ripartizione delle linee.

In relazione a detta procedura sono stati affidati i servizi, anche attraverso la stipula di Intese tra le aziende della Regione Lazio, della Provincia di L'Aquila e delle Province di Chieti e Pescara.

1.1 Linee effettuate

Nel periodo Febbraio – Giugno sono state effettuate n. 4814 corse:

- n. 22 mese di febbraio, con 48 corse autobus “die” per 20 giorni di servizio con un totale mensile di 960 corse;
- n. 22 mese di marzo con 48 corse autobus “die” per 23 giorni di servizio con un totale mensile di 1104 corse;
- n. 22 mese di aprile con 48 corse autobus “die” per 18 giorni di servizio con un totale mensile di 864 corse;
- n. 22 mese di maggio con 48 corse autobus “die” per 21 giorni di servizio con un totale mensile di 966 corse;
- n. 21 mese di giugno con 46 corse autobus “die” per 20 giorni di servizio con un totale mensile di 920 corse.

Nel periodo Novembre – Dicembre sono state effettuate n.1.348 corse:

- n. 22 mese di novembre con un totale mensile di 662 corse;
- n. 22 mese di dicembre con un totale mensile di 686 corse.

7.1.2 Provvedimenti adottati

Al fine di consentire, a tutte le imprese che hanno aderito al progetto, di effettuare il servizio alle condizioni di cui alla O.P.C.M. 3820 del 12.11.2009, è stata effettuata una rotazione tra i vari vettori; ciò ha determinato la necessità di stipulare ogni mese nuovi contratti interrompendo contestualmente, con comunicazioni formali, quelli in atto.

Sono stati, quindi, stipulati n. 35 contratti così ripartiti per mese:

- n. 4 contratti stipulati nel mese di febbraio;
- n. 8 contratti stipulati nel mese di marzo;
- n. 5 contratti stipulati nel mese di aprile;
- n. 3 contratti stipulati nel mese di maggio;
- n. 1 contratto stipulato nel mese di giugno;
- n. 14 contratti stipulati nel bimestre novembre-dicembre.

Sono state inviate n. 25 comunicazioni di interruzione dei servizi così ripartite per mesi:

- n. 4 nel mese di febbraio;
- n. 8 nel mese di marzo;
- n. 5 nel mese di aprile;
- n. 3 nel mese di maggio;
- n. 4 nel mese di giugno.

Nell'ambito della costante azione di monitoraggio e controllo sulla regolarità dei servizi sono state inviate n. 12 diffide ad altrettante aziende.

Sono state inviate all'Area Amministrativo-Contabile della SGE, previa istruttoria sulla loro regolarità, come richiesto dalla Funzione stessa, n. 71 fatture (riferite ai mesi di febbraio-giugno per un totale di € 640.585,71) e n. 28 fatture (riferite ai mesi di novembre e dicembre per un totale di € 181.206,00).

7.1.3 Costi del progetto

Periodo Febbraio-Giugno € 661.244,31 così ripartiti:

- Febbraio € 127.027,32;
- Marzo € 150.165,39;
- Aprile € 118.701,79;
- Maggio € 134.427,08;
- Giugno € 130.922,73.

A dette somme vanno aggiunte quelle relative ai mesi di dicembre-gennaio (€ 242.979,67) e quella di luglio (€ 82.872,17) per un totale complessivo per di € 987.096,15.

Rispetto alla somma stanziata di 5 milioni di euro il costo del Progetto per l'Anno Accademico 2009/2010 si aggira intorno a € 987.096,15. A detta somma va aggiunto l'importo, in corso di quantificazione, per il rimborso delle spese di trasporto sostenute dagli studenti universitari per il periodo compreso tra il 19 ottobre e il 9 novembre 2010, importo che sicuramente non supererà € 100.000,00.

Periodo Novembre-Dicembre € 181.206,31 così ripartiti:

- Novembre € 88.903,39;
- Dicembre € 92.303,09.

Rispetto alla somma stanziata di 1,5 mln di euro il costo del Progetto per l'Anno Accademico 2010/2011 si stima intorno a € 900.000,00.

7.1.4 Trasporti

25.000 nel periodo Dicembre 09-Gennaio 2010

95.000 nel periodo Febbraio-Giugno 2010

Il picco massimo dei trasportati è stato raggiunto il 14 maggio 2010 con 1.413 utenti tra andata e ritorno.

14.764 nel mese di Novembre 2010

14.721 nel mese di Dicembre 2010

Il picco massimo dei trasportati è stato raggiunto il 22 novembre 2010 con 1.245 utenti tra andata e ritorno.

Per quanto concerne gli studenti trasportati si precisa che, in base ad un accordo con A.R.P.A. S.p.A gli studenti muniti di tessera universitaria hanno potuto usufruire gratuitamente dei servizi di linea regionali di detta società, in particolare quelli in partenza da Avezzano, Pescara e Teramo. Pertanto il numero effettivo dei trasportati è assai più elevato di quello, pur rilevante di cui sopra.

La frequentazione di tutte le linee è stata significativa; in particolare risultano con maggior numero di utenti quelle delle Province di Frosinone e Rieti.

Inoltre, nel corso del secondo semestre 2010, è proseguita, in base a quanto previsto dal comma 4 dell'art.1 della O.P.C.M. 3820 del 12.11.2009, l'attività della Commissione congiunta tra Università e Regione per il rimborso delle spese degli studenti universitari sostenute relativamente al periodo in cui il servizio dedicato non era ancora stato attivato. Sono state esaminate e istruite le circa n.1.200 domande pervenute e nel corso del 2011 si provvederà al rimborso delle somme dovute.

7.2 Servizio di trasporto dedicato per gli studenti della scuola dell'obbligo frequentanti le scuole di L'Aquila e frazioni

E' proseguita l'attività, già impiantata da novembre 2009 dalla Direzione Trasporti della Regione Abruzzo di concerto con il Dipartimento della Protezione Civile che ha garantito il servizio di trasporto scolastico dedicato agli studenti aquilani temporaneamente dimoranti in strutture alberghiere della costa e di altre località site in provincia di L'Aquila e Teramo.

Le corse dedicate sono state effettuate con autobus da noleggio delle società A.R.P.A. S.p.A. e Ferrovia Adriatico Sangritana S.p.A. a cui è stato affidato in data 6.10.2009 dal Dipartimento della Protezione Civile, il servizio di trasporto a noleggio che prevede l'applicazione di una tariffa sociale pari € 1,10 km. che costituisce di fatto compensazione delle sole spese di trazione, di personale e di usura dei mezzi.

Sui mezzi è assicurato un servizio di accompagnamento dei ragazzi, nonché un servizio di vigilanza sulla regolarità dei servizi effettuato dal personale della Direzione Trasporti e Mobilità.

A partire dal mese di febbraio 2010 il Commissario Delegato Gianni Chiodi con nota del 3 febbraio 2010 ha prorogato i contratti con le due aziende fino al 30 giugno 2010 in applicazione del combinato disposto di cui all'art.1, commi 1 e 2 dell'O.P.C.M. n.3833 del 22 dicembre 2009, nonché della relazione sulla gestione del Commissario Delegato di cui al D.P.C.M. 6 aprile 2009 trasmessa con nota DPC/Terremoto Abruzzo/6375 del 29 gennaio 2010.

7.2.1 Linee effettuate

- n. 6 mese di febbraio, con 12 corse autobus “die” per 24 giorni di servizio con un totale mensile di 288 corse;
- n. 6 mese di marzo con 12 corse autobus “die” per 25 giorni di servizio con un totale mensile di 300 corse;
- n. 6 mese di aprile con 12 corse autobus “die” per 21 giorni di servizio con un totale mensile di 252 corse;
- n. 6 mese di maggio con 12 corse autobus “die” per 25 giorni di servizio con un totale mensile di 300 corse;
- n. 6 mese di giugno con 12 corse autobus “die” per 9 giorni di servizio con un totale mensile di 108 corse.

Nel periodo Febbraio – Giugno sono state effettuate n.1.248 corse.

Sono state inviate all'Area contabile n. 6 fatture (per un totale di € 113.764,16) previa istruttoria sulla loro regolarità, così ripartite:

L'attività istruttoria oltre a riguardare l'esatta compilazione delle fatture e il riscontro degli importi sulla base degli atti che hanno autorizzato il servizio, ha comportato l'acquisizione e il riscontro per ogni azienda del Documento Unico di regolarità contabile e l'effettuazione della verifica di Equitalia per tutti i pagamenti di importo superiore ad Euro 10.000 così come richiesto dalla Funzione 4 della SGE.

7.2.2 Trasporti

Il numero dei trasportati riferito al periodo Febbraio – Giugno 2010 è stato di circa 6.700 persone.

Poiché il servizio è stato attivato dal mese di settembre 2009 si può ritenere che il dato complessivo dei trasportati sia assai più elevato in considerazione dell'alto numero di terremotati ospitati lungo la costa e altrove nel periodo Settembre/Febraio 2009.

7.3 Attività connessa alla gestione del Tavolo di Coordinamento Trasporti e Viabilità

Il "Tavolo di Coordinamento per i Trasporti e la Viabilità" è coordinato dal direttore regionale Avv. Carla Mannetti e composto da rappresentanti del Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche, dei Comuni interessati, della Provincia di L'Aquila, dell'A.N.A.S. S.p.A., dell'A.R.P.A. S.p.A., di Trenitalia S.p.A., di RFI S.p.A., di Autostrade dei Parchi S.p.A., Sangritana S.p.A., A.M.A. S.p.A., Paolibus s.r.l. e dell'A.N.C.I., dell'Arma dei Carabinieri e del Corpo della Polizia Stradale.

Il Tavolo di Coordinamento istituito nell'ambito della SGE ha operato in regime di continuità con il precedente Gruppo di Lavoro Tecnico istituito nell'agosto 2009 dal Presidente della Regione Abruzzo. A partire dalla data di costituzione, nel perseguimento dei propri obiettivi di coordinamento dei numerosi interventi legati alle infrastrutture viarie ed al ripristino della viabilità dei Comuni del "cratere", il Tavolo è stato convocato in numerosi incontri, sia in seduta plenaria che in forma ristretta, supportando altresì, il Commissario nella organizzazione delle varie Conferenze dei Servizi aventi ad oggetto interventi della viabilità stessa.

Dal 01 febbraio 2010 al 31 dicembre 2010, nelle corso dei vari incontri, sono stati trattati, numerosi argomenti relativi al miglioramento della viabilità e delle condizioni di sicurezza, alla realizzazione delle rotatorie, al progetto di potenziamento della linea ferroviaria Terni-Sulmona relativamente alla tratta Sassa-Paganica, alla realizzazione degli accessi alle aree residenziali del Progetto C.A.S.E., alla riapertura al transito della SS 81 "Piceno Aprutina" nel centro abitato di Penna Sant' Andrea, ai lavori di collegamento tra la S.S. 80 in località Coppito con la S.S. 17 in località Centicolella" ecc..

Inoltre, nel periodo di luglio-dicembre 2010 il Tavolo ha effettuato molteplici riunioni al fine di dare attuazione al "Piano d'emergenza per la mobilità della città di L'Aquila", il cui costo di ultimazione viene stimato in 10 Meuro.

7.3.1 Attività istruttoria

Tale attività è stata portata avanti mediante degli accertamenti sulla viabilità effettuati dal Dott. Marco Lucari e dai referenti della Polizia Stradale facenti parte del Tavolo di Coordinamento Trasporti e Viabilità della SGE.

7.3.2 Attività di studio e analisi finalizzata alla predisposizione di uno studio della logistica e viabilità per il trasporto delle macerie nel Comune di L'Aquila

L'attività di cui sopra è stato il frutto di una cooperazione tra il Dott. Marco Lucari (consulente della Direzione Regionale Trasporti e Viabilità), il Dipartimento Nazionale di Protezione Civile ed il Centro Funzionale d'Abruzzo – Protezione Civile Regionale, in raccordo con il Tavolo di Coordinamento Trasporti e Viabilità della Struttura per la Gestione dell'Emergenza (SGE).

Detto studio è stato trasmesso, in data 08 ottobre 2010, al Commissario Delegato, Dott. Gianni Chiodi, al Responsabile della Struttura Tecnica di Missione, all'Arch. Gaetano Fontana ed al Coordinatore della S.G.E. Ing. Carlo Visca, ed in data 15 ottobre 2010 al Capo Dipartimento del Dipartimento di Protezione Civile, Dott. Franco Gabrielli.

Analisi e studio della normativa emanata per l'emergenza Abruzzo.

Tale studio è stato sviluppato, dalla Dott.ssa Anna Lavinia Piccinini - collaboratrice del Tavolo di Coordinamento Trasporti e Viabilità della SGE, secondo il seguente percorso:

- studio ed approfondimento dell'intera normativa emanata per l'emergenza Abruzzo;

- analisi dei fondi a disposizione del Commissario Delegato per la Ricostruzione, relativamente al settore della Viabilità e dei Trasporti Pubblici;
- studio della normativa avente ad oggetto i poteri del Commissario Delegato per la Ricostruzione con particolare riferimento alle deroghe sulla normativa inerente l'indizione delle conferenze dei servizi nel settore della Viabilità e successiva indizione delle summenzionate conferenze.

7.4 Gestione delle esenzioni dal pagamento del pedaggio autostradale, prevista e regolata dall'Ordinanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 19 maggio 2009, n. 3771, e sue successive modifiche e integrazioni, a partire da febbraio 2010

a) Studio della normativa di riferimento:

- redazione di schema riassuntivo contenente l'individuazione dei requisiti soggettivi ed oggettivi per usufruire dell'esenzione dal pagamento del pedaggio autostradale previsto nelle ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri nn. 3771 del 19 maggio 2009, 3843 del 19 gennaio 2010, 3857 del 10 marzo 2010;
- studio ed approfondimento dei riferimenti normativi generali da cui deriva il beneficio dell'esenzione dal pagamento del pedaggio autostradale nonché studio della copertura temporale dell'esenzione ed eventuale ipotesi di soluzione per i rimborsi dovuti ai cittadini nella situazione di vuoto legislativo;

- gestione delle banche dati relative agli “aventi diritto” che hanno richiesto l’esonazione dal pagamento del pedaggio autostradale a seguito della proroga stabilita con le ordinanze n. 3857 del 10 marzo 2010 e n. 3870 del 21 aprile 2010. Dai dati raccolti a monitoraggio esaurito, è emerso che gli aventi diritto all’esonazione, alla data del 1° luglio 2010, erano 350;

- redazione di ipotesi di lettera da inviare ai cittadini, contenenti un’autodichiarazione finalizzata ad un riscontro dei dati per gli eventuali controlli ex post, poi trasformati in modelli di autodichiarazione;

- redazione di un modulo di autodichiarazione della perdita della qualifica di “avente diritto all’esonazione” e gestione dei relativi dati in raccordo con la Società Autostrade;

- creazione di una banca dati, con tutti i nominativi di coloro che considerati sfollati a partire dal 6 aprile 2009, potevano usufruire dell’esonazione dal pagamento del pedaggio autostradale essendo clienti della Società Telepass.

b) Incontri con le Società Autostradali per il coordinamento e l’attuazione della proroga dell’esonazione dal pagamento del pedaggio autostradale:

- incontro del 3 maggio 2010 :

- confronto sulle modalità di attuazione per il proseguimento dell’esonazione dal pagamento del pedaggio autostradale, prorogata con Ordinanza n. 3857, del 10 marzo 2010, nonché sui rimborsi relativi al periodo di vacanza legislativa;

- redazione di uno schema di disciplinare relativo alla lavorazione delle richieste di esenzione dal pagamento del pedaggio autostradale, nonché dei controlli da effettuarsi sugli utenti che hanno usufruito della stessa;

- incontro del 12 luglio 2010 :

- chiarimenti e riepilogo della lavorazione svolta a partire dagli inizi di maggio in poi e risoluzione di problematiche attinenti il rimborso e l'addebito di fatture per le tratte autostradali esentate sollevate dai cittadini stessi di concerto a Società Autostrade.

7.4.1 Copertura finanziaria

Per quel che concerne la parte finanziaria della viabilità, già prima del 1° febbraio 2010 tutti gli interventi erano provvisti della necessaria copertura finanziaria.

Con riferimento ai pedaggi autostradali l'art. 8 dell'O.P.C.M. n. 3857 del 10 marzo 2010 prevede, per la proroga fino al 31 marzo 2010 sulla base delle proiezioni effettuate dalle società di gestione delle autostrade, una spesa pari ad € 960.000,00 a valere sui fondi di cui all'art.14, comma 5, del D.L. n.39/2009 in via di anticipazione rispetto alle risorse di cui all'art. 14, comma 1.

L'art. 7 dell'O.P.C.M. n. 3870 del 21 aprile 2010 prevede la proroga fino al 30 giugno 2010 e la copertura degli oneri pari ad € 960.000,00 a valere sui fondi di cui all'art. 14, comma 5, del D.L. 39/2009.

Le società autostradali in data 5 gennaio 2011 hanno presentato la rendicontazione dell'attività svolta, nel periodo di competenza della S.G.E., con contestuale richiesta di rimborso per un importo pari a euro 461.403,96.

Tuttavia restano in sospeso alcune situazioni di “aventi diritto” che hanno presentato in ritardo la domanda di proroga dell'esenzione per il periodo di Febbraio-Giugno 2010.

7.5 Gestione delle «misure a sostegno della mobilità delle persone colpite dal sisma» approvate dal Consiglio Regionale il 27 luglio 2010 e stabilite a favore dei residenti alla data del 6 aprile 2009 nei Comuni individuati in attuazione dell'art. 1 dell'Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3754 del 9 aprile 2009

Di seguito viene esposta l'attività del Tavolo di Coordinamento Trasporti e Viabilità della SGE connessa alla gestione delle “Misure a sostegno della mobilità delle persone colpite dal sisma”:

- studio della normativa di riferimento;
- redazione di uno schema riassuntivo contenente l'individuazione dei requisiti soggettivi ed oggettivi per usufruire dell'agevolazione dei titoli di viaggio gratuito con le Aziende di Trasporti locali;
- redazione di un modulo di autodichiarazione per richiedere l'agevolazione;
- creazione di una banca dati contenete tutti i nominativi di coloro che hanno presentato la richiesta con apposito modulo, gestione dei dati e controllo a campione delle dichiarazioni presentate;