INDICE

Premessa ..... *Pag.* 35

Introduzione e sintesi ..... » 37

PARTE I Lo Stato e le Amministrazioni pubbliche ..... » 53

CAPITOLO 1 Evoluzione e composizione della spesa pubblica ..... » 55

1.1 Introduzione: la posizione fiscale italiana ..... » 55

1.2 La spesa per il complesso delle Amministrazioni pubbliche ..... » 58

1.2.1 La spesa al netto degli interessi: un confronto internazionale ..... » 58

1.2.2 La spesa per funzione: un confronto internazionale ..... » 61

1.2.3 La spesa delle Amministrazioni pubbliche in Italia: evoluzione e composizione per categoria economica ..... » 67

1.3 La spesa per sottosettore delle Amministrazioni pubbliche: evoluzione e composizione ..... » 77

1.3.1 Lo Stato all'interno del sottosettore delle Amministrazioni centrali ..... » 85

1.4 Il bilancio dello Stato ..... » 89

1.4.1 Le principali dimensioni finanziarie del bilancio dello Stato ..... » 89

1.4.2 Analisi economica della spesa ..... » 93

1.4.3 Bilancio per Ministeri ..... » 102

1.4.4 Bilancio per Missioni ..... » 105

1.4.5 Principali strumenti di intervento ..... » 112

1.5 Conclusioni ..... » 115

PARTE II Alcune componenti della spesa pubblica ..... » 119

CAPITOLO 1 La spesa per il pubblico impiego ..... » 121

1.1 Introduzione ..... » 121

1.2 La composizione della spesa e alcuni aspetti definitori ..... » 123

1.3 Cenni storici: l'evoluzione della spesa nel corso degli ultimi trent'anni ..... » 132

1.4 Lo sviluppo della spesa nel periodo 2003-2010 ..... » 143

1.4.1 La dinamica dell'occupazione per comparto: numerosità e composizione per qualifica ..... » 144

1.4.1.1 Approfondimento: la programmazione triennale del fabbisogno di personale e i sistemi e gli esiti dei limiti alle assunzioni dei dipendenti pubblici ..... » 162

1.4.2 La dinamica retributiva: la contrattazione collettiva nazionale e la contrattazione integrativa ..... *Pag.* 170
1.5 Le recenti manovre contenitive della spesa per il pubblico impiego ..... » 183
1.5.1 Le misure di contenimento della spesa per il personale in vigore in Italia ..... » 184
1.5.2 Un confronto internazionale degli interventi contenitivi della spesa per il pubblico impiego ..... » 185
1.6 Il dettaglio della spesa nei singoli Ministeri ..... » 189
1.6.1 La dinamica dell'occupazione ..... » 194
1.6.2 La dinamica della spesa per redditi da lavoro dei dipendenti ..... » 208
1.7 Conclusioni ..... » 225
Nota metodologica ..... » 227

CAPITOLO 2 La spesa per consumi intermedi ..... » 235
2.1 Introduzione ..... » 235
2.2 Analisi statistica dei consumi intermedi ..... » 235
2.2.1 La spesa per sottosettori ..... » 235
2.2.2 Analisi funzionale della spesa ..... » 242
2.2.3 Alcuni rapporti caratteristici: 2000-2010 ..... » 244
2.2.4 Confronti internazionali: 2000-2010 ..... » 248
2.3 Dai bilanci pubblici ai conti nazionali ..... » 251
2.3.1 Definizione e momento di registrazione ..... » 251
2.3.2 Il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale ..... » 252
2.3.3 Il periodo 2008-2011 e il 2010 come casi di studio ..... » 253
2.3.4 Gli enti territoriali e la contabilità nazionale ..... » 258
2.4 La spesa dello Stato ..... » 261
2.4.1 La spesa per Ministeri ..... » 261
2.4.2 La spesa per Missioni ..... » 263
2.4.3 Alcuni rapporti caratteristici ..... » 266
2.5 Il Programma di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi per le pubbliche amministrazioni ..... » 270
2.5.1 Quadro normativo ..... » 270
2.5.2 Principali linee di attività e risultati anno 2010 ..... » 273
2.5.3 Convenzioni Quadro ..... » 273
2.5.4 Mercato Elettronico ..... » 275
2.5.5 Accordi Quadro ..... » 276
2.5.6 Sistema Dinamico di Acquisizione ..... » 277
2.6 Un caso di studio relativo alla spesa per consumi intermedi del bilancio dello Stato nel 2010 ..... » 277
2.6.1 La rappresentazione della spesa nel Programma di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi ..... » 279
2.6.2 La codificazione della spesa nel bilancio dello Stato e l'utilizzo dei pagamenti secondo la codifica gestionale ..... » 281
2.6.3 L'abbinamento tra le due basi informative ..... » 282
2.6.4 Alcuni risultati ..... » 284

2.7 Conclusioni ..... *Pag.* 288

Appendice relativa alle principali differenze nei consumi intermedi tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale ..... » 289

CAPITOLO 3 I debiti fuori bilancio delle Amministrazioni centrali dello Stato ..... » 293

3.1 Introduzione ..... » 293

3.2 La consistenza dei debiti fuori bilancio ..... » 296

3.3 La composizione dei debiti fuori bilancio per tipologia di spesa . » 302

3.4 Debiti fuori bilancio e programmazione finanziaria ..... » 308

3.5 Conclusioni ..... » 310

CAPITOLO 4 La spesa per i trasferimenti e gli incentivi alle imprese . » 313

4.1 Introduzione ..... » 313

4.2 Definizioni e tipologie di trasferimenti ..... » 314

4.3 I trasferimenti alle imprese nel conto delle Amministrazioni pubbliche ..... » 315

4.3.1 Quadro generale ..... » 315

4.3.2 La metodologia di stima ..... » 319

4.3.3 Analisi per sottosettore e composizione ..... » 320

4.3.3.1 Amministrazioni centrali ..... » 320

4.3.3.2 Amministrazioni locali ..... » 324

4.3.4 La spesa degli enti territoriali nel 2009 ..... » 327

4.3.4.1 Le Regioni ..... » 327

4.3.4.2 I Comuni e le Province ..... » 328

4.3.5 Un confronto tra i paesi europei ..... » 330

4.4 I trasferimenti alle imprese: bilancio e tesoreria ..... » 334

4.4.1 I trasferimenti alle imprese del bilancio dello Stato ..... » 335

4.4.1.1 Analisi per categorie economiche e per destinazione . » 335

4.4.1.2 Analisi dei dati per tipologia di trasferimento alle imprese ..... » 338

4.4.2 Il ruolo della tesoreria statale ..... » 339

4.4.2.1 Rapporti tra bilancio e tesoreria dello Stato ..... » 341

4.4.2.2 Alcuni approfondimenti ..... » 346

4.5 Gli incentivi alle imprese ..... » 355

4.5.1 La procedura di quantificazione ..... » 355

4.5.2 Tipologia e ripartizione settoriale ..... » 356

4.5.3 Ripartizione per ministero di competenza ..... » 361

4.5.4 Una « mappa » degli incentivi ..... » 363

4.5.5 Il decreto di riordino degli incentivi ..... » 365

4.6 Conclusioni ..... » 368

4.7 Appendice ..... » 372

PARTE III Alcuni approfondimenti sulle strutture periferiche delle Amministrazioni centrali dello Stato e sulle Istituzioni scolastiche ..... » 379

CAPITOLO 1 Alcuni cenni generali sulle strutture periferiche delle Amministrazioni centrali dello Stato ..... » 381

1.1 Introduzione ..... » 381

1.2 Le informazioni provenienti dal sistema di contabilità economica . *Pag.* 382
1.3 Le strutture periferiche rilevate dalla contabilità economica ..... » 383
1.4 I costi delle strutture periferiche ..... » 386
1.5 Conclusioni ..... » 393

CAPITOLO 2 Ministero dell'interno: i Vigili del Fuoco ..... » 395
2.1 Un caso pilota ..... » 395
2.1.1 Contesto e elementi qualificanti l'approccio dell'analisi ..... » 395
2.1.2 Alcune analisi descrittive sui comandi provinciali dei Vigili del Fuoco ..... » 398
2.1.2.1 Analisi degli input ..... » 399
2.1.2.2 Analisi degli output ..... » 406
2.1.2.3 Dati monetari ..... » 412
2.1.3 Analisi dei costi e stime di efficienza sui comandi provinciali . » 416
2.2 Conclusioni ..... » 433
Appendice statistica relativa ai dati sui Vigili del Fuoco ..... » 435

CAPITOLO 3 Ministero dell'interno: le Prefetture ..... » 457
3.1 Introduzione ..... » 457
3.2 Alcune analisi descrittive sulle Prefetture ..... » 458
3.3 Analisi dei costi e stime di efficienza sulle Prefetture ..... » 460
3.4 Conclusioni ..... » 467

CAPITOLO 4 Ministero dell'economia e delle finanze: le Ragionerie Territoriali dello Stato e le Segreterie delle Commissioni tributarie ..... » 469
4.1 Introduzione ..... » 469
4.2 Le Ragionerie Territoriali dello Stato ..... » 469
4.2.1 Analisi delle principali dimensioni per l'anno 2011 ..... » 475
4.3 Le Segreterie delle Commissioni tributarie ..... » 481
4.3.1 Analisi delle principali dimensioni per l'anno 2011 ..... » 485
4.4 Conclusioni ..... » 490

CAPITOLO 5 Ministero dello sviluppo economico: gli Ispettorati Territoriali delle Comunicazioni ..... » 491
5.1 Introduzione ..... » 491
5.2 Articolazione sul territorio ..... » 492
5.3 Funzioni svolte e servizi erogati ..... » 492
5.4 Analisi dei dati ..... » 493
5.4.1 Costo unitario dei servizi erogati ..... » 494
5.4.2 Spesa comprimibile e incrementi di produttività ..... » 499
5.4.3 Rapporto entrate/uscite ..... » 502
5.4.4 I rapporti attività/costi ..... » 503
5.4.5 Un'analisi DEA dell'efficienza ..... » 503
5.5 Conclusioni ..... » 506

CAPITOLO 6 Ministero del lavoro e delle politiche sociali: le strutture periferiche ..... » 509
6.1 Organizzazione e attività delle strutture periferiche del Ministero del lavoro e delle politiche sociali ..... » 509

6.2 Le risorse umane e finanziarie e le attività delle Direzioni territoriali del lavoro ..... *Pag.* 515
6.3 Analisi dell'efficienza delle Direzioni territoriali del lavoro ..... » 530
6.4 Conclusioni ..... » 539

CAPITOLO 7 Ministero della giustizia: gli Istituti penitenziari ..... » 541
7.1 Introduzione ..... » 541
7.2 Amministrazione penitenziaria ..... » 543
7.2.1 Gli istituti penitenziari ..... » 543
7.2.2 Evoluzione delle principali dimensioni per il periodo 2005-2011 ..... » 546
7.2.3 Analisi delle principali grandezze per il 2011 ..... » 554
7.3 Conclusioni ..... » 556

CAPITOLO 8 Ministero degli affari esteri: le sedi periferiche ..... » 559
8.1 Organizzazione della rete periferica ..... » 559
8.2 Le Ambasciate ..... » 561
8.3 Gli Uffici consolari ..... » 562
8.4 Le Rappresentanze permanenti presso organismi internazionali . » 563
8.5 Le Delegazioni diplomatiche speciali ..... » 563
8.6 Gli Istituti italiani di cultura ..... » 563
8.7 La distribuzione delle sedi all'estero ..... » 564
8.8 I servizi erogati a beneficio dei cittadini italiani e ai locali ..... » 565
8.9 L'analisi delle entrate e delle spese della rete periferica ..... » 568
8.10 L'analisi delle spese del personale ..... » 575
8.11 La cooperazione allo sviluppo - le unità tecniche locali (UTL) . » 577
8.12 I servizi telematici e la dematerializzazione dei documenti contabili ..... » 578
8.13 L'acquisto di immobili adibiti a sedi delle strutture periferiche . » 579
8.14 Gli Uffici consolari: un approccio statistico per l'analisi dei costi ..... » 580
8.15 Conclusioni ..... » 583

CAPITOLO 9 Le Istituzioni scolastiche: efficienza e fabbisogni *standard* ..... » 585
9.1 Le Istituzioni scolastiche statali ..... » 585
9.2 Efficienza delle scuole primarie e secondarie di primo grado rispetto agli apprendimenti degli studenti ..... » 592
9.3 Fabbisogno standard delle scuole primarie ..... » 603
9.4 Conclusioni ..... » 612

CAPITOLO 10 Ministero delle infrastrutture e dei trasporti: il Corpo delle Capitanerie di Porto ..... » 613
10.1 Introduzione ..... » 613
10.2 Articolazione sul territorio del Corpo delle Capitanerie di Porto ..... » 613
10.2.1 Le attività svolte ..... » 614
10.2.2 I mezzi a disposizione ..... » 615
10.2.3 I risultati dell'attività operativa e amministrativa ..... » 616

10.3 Analisi dei dati ..... *Pag.* 616
10.3.1 Costo unitario dei servizi erogati (attività) ..... » 620
10.3.2 Spesa comprimibile e incrementi di produttività ..... » 625
10.3.3 Rapporto entrate/costi ..... » 628
10.3.4 I rapporti attività/costi ..... » 629
10.3.5 L'efficienza delle Capitanerie di porto: un'analisi DEA .. » 631
10.4 Conclusioni ..... » 635

CAPITOLO 11 Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali: Ispettorato centrale della tutela della qualità e repressione frodi dei prodotti agroalimentari ..... » 637
11.1 Introduzione ..... » 637
11.2 Articolazione dell'Ispettorato ..... » 638
11.2.1 Funzioni svolte e servizi erogati ..... » 639
11.2.2 I risultati dell'attività ispettiva e sanzionatoria ..... » 640
11.3 Analisi dei dati ..... » 640
11.3.1 Costo unitario dei servizi erogati ..... » 643
11.3.2 Spesa comprimibile e incrementi di produttività ..... » 648
11.3.3 I rapporti attività/costi ..... » 651
11.3.4 Un'analisi DEA dell'efficienza ..... » 652
11.4 I laboratori ..... » 655
11.5 Conclusioni ..... » 658

CAPITOLO 12 Ministero per i beni e le attività culturali: gli Archivi di Stato, le Soprintendenze archivistiche, le Biblioteche statali ..... » 661
12.1 Introduzione ..... » 661
12.2 Gli Archivi di stato ..... » 664
12.2.1 Analisi delle principali dimensioni per l'anno 2010 ..... » 666
12.3 Le Soprintendenze archivistiche ..... » 672
12.3.1 Analisi delle principali dimensioni per l'anno 2010 ..... » 673
12.4 Le Biblioteche pubbliche statali ..... » 677
12.4.1 Analisi delle principali dimensioni per l'anno 2010 ..... » 678
12.5 Conclusioni ..... » 684

PARTE IV Appendice ..... » 685
CAPITOLO 1 L'attività delle Amministrazioni centrali dello Stato: alcuni indicatori di programma ..... » 687

Bibliografia ..... » 693

INDICE DEI RIQUADRI

CAPITOLO 1 La spesa per il pubblico impiego ..... *Pag.* 121

Riquadro 1-1 La spesa per redditi da lavoro dipendente nel Conto Annuale e nel Rendiconto Generale dello Stato ..... » 124

CAPITOLO 2 La spesa per consumi intermedi ..... » 235

Riquadro 2-1 Stima dei consumi intermedi in termini reali ..... » 241

Riquadro 2-2 Le modalità di esecuzione dei pagamenti di bilancio .. » 279

CAPITOLO 3 I debiti fuori bilancio delle Amministrazioni centrali dello Stato ..... » 293

Riquadro 3-1 Misure per il risanamento e la prevenzione dai debiti fuori bilancio ..... » 295

Riquadro 3-2 Debiti fuori bilancio: fonti di dati e nota metodologica . » 298

Riquadro 3-3 Strumenti di flessibilità del bilancio per alcune tipologie di spese ..... » 301

CAPITOLO 4 La spesa per i trasferimenti e gli incentivi alle imprese . » 313

Riquadro 4-1 Definizioni delle spese per le imprese secondo i conti nazionali ..... » 316

Riquadro 4-2 Dal bilancio dello Stato ai conti nazionali: i contributi alla produzione ..... » 324

Riquadro 4-3 Principi e criteri direttivi per una informazione esaustiva sui rapporti tra bilancio e tesoreria ..... » 342

CAPITOLO 2 Ministero dell'interno: i Vigili del Fuoco ..... » 395

Riquadro 2-1 Ricostruzione dei dati monetari dei comandi dei Vigili del Fuoco ..... » 412

CAPITOLO 6 Ministero del lavoro e delle politiche sociali: le strutture periferiche ..... » 509

Riquadro 6-1 Il finanziamento e la spesa delle Direzioni territoriali del lavoro ..... » 521

Riquadro 6-2 Normativa di riferimento per le funzioni ispettive del lavoro ..... » 525

CAPITOLO 7 Ministero della giustizia: gli Istituti penitenziari ..... » 541

Riquadro 7-1 L'ordinamento penitenziario italiano ..... » 544

CAPITOLO 9 Le Istituzioni scolastiche: efficienza e fabbisogni standard ..... » 585

Riquadro 9-1 Riferimenti normativi relativi alla razionalizzazione della rete scolastica ..... » 586

Riquadro 9-2 Il finanziamento ordinario delle scuole statali ..... » 589

Riquadro 9-3 La situazione finanziaria delle istituzioni scolastiche statali ..... » 603

INDICE DELLE TAVOLE

CAPITOLO 1 Evoluzione e composizione della spesa pubblica ..... *Pag.* 55

Tavola 1-1 Spesa primaria delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL ..... » 59

Tavola 1-2 Spesa per funzione delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL ..... » 62

Tavola 1-3 Spesa primaria per funzione delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizioni percentuali e numeri indice 1990=100 ..... » 63

Tavola 1-4 Spesa primaria delle Amministrazioni pubbliche per funzioni di spesa e gruppi. Anni 1990 e 2010. Composizioni percentuali e differenze ..... » 65

Tavola 1-5 Spesa primaria per funzione delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Composizione percentuale ..... » 67

Tavola 1-6 Principali categorie economiche di spesa delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL e composizioni percentuali ..... » 69

Tavola 1-7 Principali categorie economiche di spesa delle Amministrazioni pubbliche. Medie di periodo e anno 2011. Percentuali sul PIL e tassi di crescita reali medi annui ..... » 70

Tavola 1-8 Principali categorie economiche di spesa delle Amministrazioni pubbliche. Crescita nominale cumulata. Numeri indice 1990=100 ..... » 71

Tavola 1-9 Principali categorie economiche di spesa delle Amministrazioni pubbliche. Medie e differenze di periodo e anno 2011. Differenze di percentuali sul PIL e tassi di crescita nominali medi annui ..... » 74

Tavola 1-10 Spesa primaria consolidata per sottosettore delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL e composizione percentuale ..... » 78

Tavola 1-11 Spesa primaria consolidata per sottosettore e comparto delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizione percentuale e crescita nominale cumulata. Numeri indice 2001=100 ..... » 79

Tavola 1-12 Redditi da lavoro per sottosettore e comparto delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizione percentuale e crescita nominale cumulata. Numeri indice 2001=100 ..... » 80

Tavola 1-13 Consumi intermedi per sottosettore e comparto delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizione percentuale e crescita nominale cumulata. Numeri indice 2001=100 ..... » 81

Tavola 1-14 Investimenti al netto delle dismissioni per sottosettore e comparto delle Amministrazioni pubbliche. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizione percentuale e crescita nominale cumulata. Numeri indice 2001=100 ..... » 83

Tavola 1-15 Spesa primaria per « grandi aggregati » del comparto dello Stato. Anni vari. Percentuali sul PIL, composizione percentuale e crescita nominale cumulata. Numeri indice 2003=100 ... *Pag.* 86

Tavola 1-16 Spesa primaria al netto dismissioni consolidata del comparto dello Stato. Anni vari. Composizione percentuale ..... » 87

Tavola 1-17 Bilancio dello Stato: accertato e impegnato a rendiconto. Anni 2003-2011. Milioni di euro ..... » 89

Tavola 1-18 Bilancio dello Stato: versamenti e pagamenti totali. Anni 2003-2011. Milioni di euro ..... » 90

Tavola 1-19 Bilancio dello Stato: impegnato a rendiconto per categorie economiche. Anni 2003-2011. Milioni di euro ..... » 95

Tavola 1-20 Bilancio dello Stato: pagato a rendiconto per categorie economiche. Anni 2003-2011. Milioni di euro ..... » 96

Tavola 1-21 Aggregazione delle categorie economiche del bilancio dello Stato impegni a rendiconto. Anni 2003-2011. Milioni di euro ..... » 98

Tavola 1-22 Composizione percentuale della spesa del Bilancio dello Stato. Anni 2003-2011. Valori percentuali ..... » 99

Tavola 1-23 Spesa finale primaria dello Stato per Ministeri: confronto 2003-2011. Milioni di euro ..... » 103

Tavola 1-24 Bilancio dello Stato per missioni: Impegnato a rendiconto e Totale pagato. Anni 2008-2011. Milioni di euro ..... » 106

Tavola 1-25 Spesa dello Stato per Ministeri e Missioni - anno 2011. Milioni di euro. Bilancio riclassificato ..... » 109

Tavola 1-26 Principali interventi sulle spese del bilancio dello Stato dal 2008. Milioni di euro ..... » 113

CAPITOLO 1 La spesa per il pubblico impiego ..... » 121

Tavola 1-2 Spesa per redditi da lavoro per comparto e voce di spesa da Conto Annuale, anno 2010: valori in euro ..... » 128

Tavola 1-3 Composizione della spesa per retribuzioni del personale a tempo indeterminato per comparto, anno 2010: valori in euro . » 129

Tavola 1-4 Incidenza delle singole voci di spesa rispetto ai valori complessivi per il Pubblico Impiego ed alla spesa per retribuzioni del personale a tempo indeterminato del comparto, anno 2010: valori in % ..... » 130

Tavola 1-5 Spesa per redditi da lavoro nel Pubblico Impiego per comparto di contrattazione, periodo 2003-2010: valori in euro e variazioni % ..... » 131

Tavola 1-6 Spesa per redditi, unità di personale e retribuzione pro capite nella Pubblica Amministrazione, anni 1980 e 2010: valori assoluti e tassi di crescita medi annui ..... » 132

Tavola 1-7 Tassi di crescita medi annui (%) sul periodo 1980-2010 della spesa per redditi da lavoro, retribuzioni, oneri sociali, unità di lavoro, redditi e retribuzioni unitarie nei sottosettori istituzionali ..... » 133

Tavola 1-8 Tassi di crescita medi annui (%) della spesa per redditi da lavoro, retribuzioni, oneri sociali, unità di lavoro e retribuzioni unitarie delle pubbliche amministrazioni, PIL, inflazione e retribuzioni unitarie nel settore privato su sottoperiodi ..... » 134

Tavola 1-9 Redditi da lavoro dipendente PA su totale spesa primaria PA (valori %) ..... *Pag.* 136

Tavola 1-10 Spesa per reddito da lavoro dipendente PA in rapporto al PIL ..... » 137

Tavola 1-11 Variazione cumulata per redditi da lavoro dipendente (numero indice, base 1995=100) ..... » 138

Tavola 1-12 Numero dipendenti amministrazioni pubbliche ..... » 140

Tavola 1-13 Numero di cittadini per un dipendente pubblico ..... » 141

Tavola 1-14 Dipendenti pubblici per comparto di appartenenza, periodo 2003-2010: valori e differenze in unità di personale, variazioni in % ..... » 146

Tavola 1-15 Personale con contratto a tempo indeterminato e con contratto a tempo determinato o di formazione e lavoro. Consistenza negli anni 2003 e 2007 e variazione percentuale ..... » 149

Tavola 1-16 Personale con contratto a tempo determinato o di formazione e lavoro. Consistenza negli anni 2008 e 2010 e variazione percentuale ..... » 150

Tavola 1-17 Valore medio sul triennio 2008-2010 dei tassi effettivi di turn over - al netto delle stabilizzazioni: valori in per cento, assunzioni al tempo t e cessazioni al tempo t-1 ..... » 152

Tavola 1-18 Personale dirigente e non dirigente nel Pubblico Impiego, anni 2003, 2007 e 2010. Unità di personale ed incidenza relativa ..... » 153

Tavola 1-19 Personale dirigente del Servizio Sanitario Nazionale, anni 2003, 2007 e 2010. Unità di personale e variazione in % . » 155

Tavola 1-20 Regioni ed autonomie locali: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 155

Tavola 1-21 Corpi di Polizia: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 155

Tavola 1-22 Forze Armate: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 156

Tavola 1-23 Ministeri: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 156

Tavola 1-24 Università: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 156

Tavola 1-25 Servizio Sanitario Nazionale: ripartizione tra categorie del personale non dirigente a tempo indeterminato del comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 157

Tavola 1-26 Servizio Sanitario Nazionale: ripartizione tra qualifiche del personale non dirigente a tempo indeterminato per il comparto. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 157

Tavola 1-27 Scuola: ripartizione del personale non dirigente a tempo indeterminato fra personale docente e ATA. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... » 158

Tavola 1-28 Scuola: ripartizione del personale docente ed ATA fra personale con contratto a tempo indeterminato e personale con contratto a tempo determinato. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % ..... *Pag.* 158

Tavola 1-29 Scuola: ripartizione tra qualifiche del personale ATA a tempo indeterminato, anni 2003, 2007 e 2010: valori in % ..... » 159

Tavola 1-30 Scuola: ripartizione tra qualifiche del personale docente a tempo indeterminato. Anni 2003, 2007 e 2010. Valori in % .. » 159

Tavola 1-31 Incidenza dei passaggi orizzontali rispetto al personale a tempo indeterminato, periodo 2003-2010: valori in % ..... » 160

Tavola 1-32 Autorizzazioni concesse nel periodo 2003-2006 sul fondo assunzioni ..... » 164

Tavola 1-33 Stanziamenti per le assunzioni in deroga al blocco (periodo 2003-2009) ..... » 165

Tavola 1-34 Assunzioni disposte con Legge finanziaria 2007 ..... » 166

Tavola 1-35 Unità di personale a tempo indeterminato periodo 2002-2010 ..... » 167

Tavola 1-36 Unità di personale stabilizzate nel periodo 2007-2010 . » 168

Tavola 1-37 Incrementi retributivi aventi carattere di generalità e risorse aggiuntive ..... » 173

Tavola 1-38 Incrementi retributivi aventi carattere di generalità e parametri economici di riferimento ..... » 174

Tavola 1-39 Retribuzioni medie pro capite per comparto, variazione complessiva e tasso medio annuo di crescita, periodo 2003-2010 . » 176

Tavola 1-40 Composizione per voci stipendiali e indennità della retribuzione media di alcuni comparti, anni 2003-2010 Tavola per EPNE, Agenzie Fiscali, Regioni a statuto speciale, VVFF, Magistratura, Monopoli con valori in livelli e variazioni 2010-2003 di voci stipendiali, totale indennità e totale retribuzione ..... » 178

Tavola 1-41 Composizione per voci stipendiali e indennità della retribuzione media di alcuni comparti, anni 2009 e 2010 Tavola per Ministeri, Scuola e Carriera Prefettizia con valori in livelli e variazioni 2010-2009 delle voci stipendiali con il dettaglio (RIA, ecc), il dettaglio delle indennità e il totale della retribuzione ... » 178

Tavola 1-42 Differenziale retributivo fra dirigenti e non dirigenti nei comparti di contrattazione, valori medi sui sottoperiodi 2003-06 e 2007-10 ..... » 180

Tavola 1-43 Differenziale retributivo per il personale non dirigente fra alcuni comparti di contrattazione ..... » 181

Tavola 1-44 Differenziale retributivo per il personale dirigente fra alcuni comparti di contrattazione ..... » 182

Tavola 1-45 La spesa per redditi da lavoro dipendente nel rendiconto generale dello Stato (Totale Pagato, milioni di euro) ..... » 189

Tavola 1-46 Incidenza dei redditi da lavoro dipendente sulla spesa primaria per Ministeri - Pagamenti ..... » 193

Tavola 1-47 Consistenza del personale dipendente per Ministero, anni 2003 e 2010: valori assoluti ..... » 196

Tavola 1-48 Unità di personale per il comparto di contrattazione per gli anni 2003 e 2010: valori assoluti e variazioni (in %) ..... » 197

Tavola 1-49 Andamento dell'occupazione nei Ministeri per il personale a tempo indeterminato, determinato, contratto di formazione lavoro ed altro personale di Corpi di Polizia e Forze Armate, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazioni % ..... *Pag.* 200

Tavola 1-50 Andamento nei Ministeri dell'incidenza del personale dirigente sul personale non dirigente nel periodo 2003-2010: valori in % ..... » 204

Tavola 1-51 Andamento nei Ministeri del personale non dirigente nelle tre categorie - alta, media e bassa, per gli anni 2003, 2007 e 2010: valori assoluti e incidenze in % ..... » 205

Tavola 1-52 Spesa per redditi da lavoro dipendente per ministeri negli anni 2003 e 2010: valori assoluti e variazione in % ..... » 209

Tavola 1-53 Analisi sulla spesa per redditi da lavoro dipendente, anni 2003 e 2010: deviazione standard e media ..... » 211

Tavola 1-54 Spesa per redditi da lavoro per Ministero e comparto, periodo 2003-2010: valori in euro ..... » 212

Tavola 1-55 Spesa per redditi da lavoro dipendente per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-06 e 2007-10: tasso di crescita medio annuo - valore in % ..... » 216

Tavola 1-56 Retribuzione media pro capite per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazione in % (1/3) ..... » 218

Tavola 1-57 Andamento dell'incidenza della retribuzione media per ministeri rispetto al ministero nella Difesa preso di riferimento, periodo 2003-2010: incidenza in % ..... » 222

Tavola 1-58 Andamento dell'incidenza della retribuzione media per Corpi di Polizia e Forze Armate rispetto al Corpo Forestale dello Stato, periodo 2003-2010: incidenza % ..... » 223

Tavola 1-59 Analisi dell'occupazione e della spesa per redditi nelle amministrazioni nel periodo 2003-2010: andamenti e variazioni (in %) ..... » 224

CAPITOLO 2 La spesa per consumi intermedi ..... » 235

Tavola 2-1 Consumi intermedi delle amministrazioni pubbliche 1990-2011 - Valori assoluti in milioni di euro, Tassi di crescita cumulati (Numeri indice 1990 = 100) e composizione percentuale 2011 ..... » 240

Tavola 2-2 Consumi intermedi per funzioni e sottosettori delle amministrazioni pubbliche-1990-2010 ..... » 244

Tavola 2-3 Incidenza percentuale dei consumi intermedi rispetto ai redditi, agli investimenti fissi lordi e variazione delle scorte e alla spesa primaria ..... » 245

Tavola 2-4 Incidenza percentuale dei consumi intermedi delle amministrazioni pubbliche rispetto alla spesa primaria, anni 2000-2010 ..... » 249

Tavola 2-5 Paesi EU27 - Distribuzione percentuale dei consumi intermedi delle amministrazioni pubbliche per funzione COFOG - anno 2010 ..... » 250

Tavola 2-6 Impegni di bilancio per consumi intermedi e consumi intermedi dello Stato di contabilità nazionale: riconciliazione per amministrazioni - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 257

Tavola 2-7 Spesa per consumi intermedi degli enti territoriali - Anno 2009. Milioni di euro ..... *Pag.* 250

Tavola 2-8 Bilancio dello Stato - Pagamenti per consumi intermedi - Anni 2008-2011. Milioni di euro ..... » 261

Tavola 2-9 Bilancio dello Stato - Pagamenti per consumi intermedi con riattribuzione dei pagamenti per debiti pregressi - Anni 2008-2011. Milioni di euro ..... » 262

Tavola 2-10 Consumi intermedi 2011 - Pagamenti per missioni e amministrazioni con riattribuzione dei debiti pregressi - Milioni di euro e distribuzione percentuale ..... » 265

Tavola 2-11 Transazioni sul mercato elettronico 2010 relative alle amministrazioni centrali dello Stato - Milioni di euro ..... » 280

Tavola 2-12 Transazioni relative alle convenzioni attivate per il 2010 per le amministrazioni centrali dello Stato. Milioni di euro ..... » 280

Tavola 2-13 Transazioni relative al Programma di razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi 2010 - riclassificazione per categorie del bilancio. Milioni di euro ..... » 280

Tavola 2-14 Bilancio dello Stato - Pagamenti complessivi per consumi intermedi e sottocategorie economiche 2010. Milioni di euro ..... » 281

Tavola 2-15 Acquisti di consumi intermedi attraverso le iniziative PRA-BS 2010. Milioni di euro e incidenze percentuali ..... » 284

Tavola 2-16 Pagamenti per consumi intermedi complessivi del bilancio dello Stato 2010. Milioni di euro e incidenze percentuali . » 284

Tavola 2-17 Consumi intermedi per amministrazione: incidenza percentuale degli acquisti attraverso iniziative PRA-BS sul totale dei corrispondenti pagamenti di bilancio ..... » 285

Appendice relativa alle principali differenze nei consumi intermedi tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale ..... » 289

CAPITOLO 3 I debiti fuori bilancio delle Amministrazioni centrali dello Stato ..... » 293

Tavola 3-1. Debiti fuori bilancio delle amministrazioni centrali dello Stato (in milioni di euro) ..... » 297

Tavola 3-2 Debiti fuori bilancio complessivamente rilevati dalle amministrazioni (in milioni di euro) ..... » 301

Tavola 3-3 Debiti fuori bilancio complessivamente rilevati dalle amministrazioni per principali tipologie di spesa (in milioni di euro) ..... » 302

Tavola 3-4 Debiti fuori bilancio accertati per principali tipologie di spesa, al 31.12.2010 (in %) ..... » 306

Tavola 3-5 Debiti fuori bilancio accertati per principali tipologie di spesa, al 31.12.2011 (in %) ..... » 307

Tavola 3-6 Confronto tra piani gestionali con posizioni debitorie fuori bilancio e afferenti ai consumi intermedi. Riduzioni di stanziamento intercorse tra la proposta e la legge di bilancio .. » 309

Tavola 3-7 Confronto tra piani gestionali con posizioni debitorie fuori bilancio e afferenti ai consumi intermedi. DMT con registrazione alla Corte dei Conti avvenute nell'anno successivo all'esercizio di riferimento ..... » 310

CAPITOLO 4 La spesa per i trasferimenti e gli incentivi alle imprese . *Pag.* 313

Tavola 4-1 Trasferimenti alle imprese da parte delle Amministrazioni Centrali 1990- 2011-Valori assoluti in milioni di euro, tassi di crescita cumulati (Numeri indice 1990 = 100) e composizione percentuale 2011 ..... » 323

Tavola 4-2 Trasferimenti alle imprese da parte delle Amministrazioni locali 1990-2011 - Valori assoluti in milioni di euro, tassi di crescita cumulati (Numeri indice 1990 = 100) e composizione percentuale 2011 ..... » 326

Tavola 4-3 Spesa delle Regioni, delle Province e dei Comuni per trasferimenti correnti alle imprese-Anno 2009. Milioni di euro . » 329

Tavola 4-4 Spesa delle Regioni, delle Province e dei Comuni per trasferimenti in conto capitale alle imprese. Anno 2009. Milioni di euro ..... » 330

Tavola 4-5 Contributi alla produzione rispetto alla spesa primaria e tasso di variazione cumulato in base 2000 = 100 ..... » 331

Tavola 4-6 Distribuzione percentuale secondo le funzioni COFOG dei contributi alla produzione - Anno 2010 ..... » 333

Tavola 4-7 Trasferimenti alle imprese per categorie economiche - Anni 2007-2011. Milioni di euro ..... » 335

Tavola 4-8 Trasferimenti alle imprese per destinazione: categorie economiche 6 e 23. Anni 2007-2011. Milioni di euro ..... » 336

Tavola 4-9 Trasferimenti a imprese: disarticolazione per tipologia(*). Categorie economiche 23, 6, 4, 31, 22 - Anni 2007-2011. Milioni di euro ..... » 338

Tavola 4-10 Tipologie di trasferimenti a imprese, categorie economiche: 23, 6, 4, 31, 22. Anni 2007-2011. Milioni di euro ..... » 339

Tavola 4-11 I trasferimenti a imprese e le concessioni di crediti nel conto del Settore Statale. Anno 2010. Milioni di euro ..... » 340

Tavola 4-12 Classificazione dei pagamenti da bilancio dello Stato alle imprese per categoria economica e destinazione - Anno 2010. Milioni di euro e in distribuzioni percentuali ..... » 343

Tavola 4-13 Principali versamenti in tesoreria per tipologia di intervento - Trasferimenti di parte corrente - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 344

Tavola 4-14 Principali versamenti in tesoreria per tipologia di intervento - Trasferimenti di conto capitale e concessioni di crediti - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 344

Tavola 4-15 Principali versamenti in tesoreria per gruppo economico - Trasferimenti di parte corrente - Anno 2010. Milioni di euro . » 345

Tavola 4-16 Principali versamenti in tesoreria per gruppo economico - Trasferimenti di conto capitale e concessioni di crediti - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 345

Tavola 4-17 Versamenti in tesoreria per macro tipologia di beneficiari - Trasferimenti di parte corrente - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 346

Tavola 4-18 Versamenti in tesoreria per macro tipologia di beneficiari - Trasferimenti di conto capitale e concessioni di crediti - Anno 2010. Milioni di euro ..... » 346