Tavola 1-46 Incidenza dei redditi da lavoro dipendente sulla spesa primaria per Ministeri - Pagamenti

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Media (2003-
M. ECONOMIA E FINANZE	6,4	6,6	6,7	7,0	6,6	5,7	6,0	6,4	6,4
*- netto contribuzione aggiuntiva INPDAP**	*2,2*	*2,3*	*2,4*	*2,6*	*2,4*	*2,1*	*2,2*	*2,2*	*2,3*
M. SVILUPPO ECONOMICO	3,0	3,9	4,2	6,0	3,5	3,2	2,2	2,6	3,6
M. LAVORO E POLITICHE SOCIALI *	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,6	0,5	0,5
M. GIUSTIZIA	69,2	64,9	64,5	66,9	65,4	69,4	65,8	68,9	66,9
M. AFFARI ESTERI	33,7	36,0	32,5	37,6	25,4	32,9	38,4	37,6	34,3
M. ISTRUZIONE, UNIVERSITA', RICERCA	70,8	69,5	71,1	73,9	71,6	74,2	72,5	72,2	72,0
M. INTERNO	26,9	27,8	28,6	29,6	29,9	26,8	26,6	27,2	27,9
M. AMBIENTE	2,3	3,8	4,1	5,0	4,3	3,5	4,6	4,9	4,1
M. INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	9,9	9,4	12,9	12,7	8,7	11,1	9,7	12,1	10,8
M. DIFESA	58,6	61,9	64,5	69,2	65,6	67,4	70,3	72,0	66,2
M. POLITICHE AGRICOLE	26,2	28,7	29,0	31,9	25,8	30,1	28,5	31,1	28,9
M. BENI E ATTIVITA' CULTURALI	34,6	30,3	33,8	43,3	36,0	36,8	33,7	46,8	36,9
M. SALUTE *	8,4	6,8	10,3	9,4	9,5	9,6	0,0	9,7	8,0
Totale complessivo	**20,1**	**20,3**	**20,7**	**22,3**	**20,3**	**19,8**	**19,6**	**20,1**	**20,4**

Fonte : rendiconto generale dello Stato

** Per l'anno 2009 il rendiconto generale dello Stato non ha presentato lo stato di previsione del ministero della salute, accorpato al bilancio del ministero del lavoro e delle politiche sociali.*

*** La differenza è calcolata tra la media dei primi quattro e la media degli ultimi quattro anni del periodo.*

Nel confronto tra i singoli Ministeri, l'incidenza della spesa per redditi da lavoro dipendente su quella primaria si presenta fortemente differenziata con percentuali che variano da valori prossimi al 70 per cento, come nel caso dei Ministeri dell'istruzione, della difesa e della giustizia, a valori inferiori all'unità, come nel caso del Ministero del lavoro e delle politiche sociali. Tra gli altri, una quota rilevante della spesa per il pubblico impiego si osserva per il Ministero dei beni culturali, degli affari esteri, delle politiche agricole e dell'interno, mentre decisamente inferiori appaiono i dati relativi ai Ministeri dello sviluppo economico, dell'ambiente e dell'economia e finanze.

Nell'ambito dei Ministeri in cui più rilevante risulta tale incidenza, il Ministero dell'istruzione e quello della giustizia registrano, nel periodo 2003-2010, una sostanziale invarianza della quota di spesa per redditi rispetto al complessivo bilancio. L'evoluzione di questa voce di spesa appare infatti, in queste Amministrazioni, sostanzialmente allineata a quella della rispettiva spesa primaria. Una rilevante ricomposizione, a favore della spesa per il pubblico impiego, interessa invece il Ministero della difesa che, negli stessi anni, sperimenta un incremento della quota di spesa per redditi sulle restanti voci di bilancio di circa 14 punti percentuali, con un valore annuo che passa dal 58,6 al 72 per cento. È l'incremento della spesa per il pubblico impiego, in questo caso, a spiegare interamente l'evoluzione del rapporto rispetto al totale delle altre uscite di bilancio.

Tra i Ministeri di minore rilevanza in termini di incidenza una certa ricomposizione della spesa, a vantaggio di quella per i redditi, si osserva anche per il Ministero delle politiche agricole e per quello della salute. Anche in questo caso è prevalentemente l'aumento delle uscite per il pubblico impiego a determinare l'andamento complessivo del rapporto.

L'analisi che segue illustra un ulteriore approfondimento del sintetico quadro della spesa per i redditi da lavoro dipendente esposta in base ai dati del Bilancio dello Stato. L'analisi dei dati del Conto Annuale consente infatti di porre in relazione la dinamica complessiva della spesa con le informazioni relative all'occupazione e alle spese riferite sia agli aggregati amministrativi, sia ai singoli comparti di contrattazione.

L'analisi basata sui dati del Conto Annuale

Si esaminano di seguito l'evoluzione dell'occupazione e della spesa per redditi nei singoli Ministeri sulla base dei dati rilevati dal Conto Annuale. I dati si riferiscono ai Ministeri intesi come Amministrazioni. Il numero di occupati è relativo al personale dipendente di ciascuna amministrazione[100], la spesa per redditi si riferisce alla spesa sostenuta da ciascuna amministrazione. In ogni Ministero può essere presente personale cui si applicano diversi contratti collettivi nazionali di lavoro. Il Ministero degli affari esteri, per esempio, comprende personale del comparto Ministeri, della Carriera Diplomatica ed alcune unità cui si applica il contratto della Scuola. Il Ministero dei beni e delle attività culturali, invece, ha solo personale appartenente al comparto Ministeri. Nella consistenza occupazionale del Ministero dell'istruzione, università e ricerca è compreso anche il personale del comparto Scuola (dirigenti scolastici, personale docente e personale ATA) delle istituzioni scolastiche statali presenti nel territorio italiano, che conta per quasi il 99 per cento del totale dei dipendenti del dicastero.

Come approccio generale, i dati relativi ai singoli Ministeri sono stati ricostruiti per depurarli degli effetti conseguenti agli accorpamenti ed agli scorpori intervenuti nel periodo 2003-2010. Per esempio, il Ministero delle infrastrutture e il Ministero dei trasporti, che negli anni 2007 e 2008 erano due amministrazioni a se stanti, sono stati accorpati per avere un'unica serie confrontabile di dati per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Non sono invece stati effettuati raccordi quando il passaggio riguardava solo specifici dipartimenti o parte di essi. Per esempio, nel 2007 si è avuto il passaggio di parte del Dipartimento delle politiche di coesione e sviluppo del Ministero dell'economia e delle finanze al Ministero dello sviluppo economico. In questi casi i dati risentono delle modifiche intervenute. Riguardo ai comparti di contrattazione, non sono stati effettuati raccordi per la Carriera Penitenziaria, istituita nel 2005, il cui personale faceva precedentemente parte del comparto Ministeri del Ministero della giustizia. Maggiori dettagli circa le elaborazioni effettuate sui dati sono disponibili nella Nota metodologica al presente capitolo.

1.6.1 La dinamica dell'occupazione

Nel 2010 il personale dipendente dei Ministeri, compreso il personale della Scuola incluso nel dato occupazionale del Ministero dell'istruzione, università e ricerca, ammonta a 1.783.425 unità, pari al 53 per cento del totale dei dipendenti pubblici. L'occupazione è concentrata in pochi grandi Ministeri. Considerando anche il personale della Scuola, nel 2010 quasi il 92 per cento del totale dei dipendenti dei Ministeri faceva capo a quattro Amministrazioni - Ministero dell'istruzione, università e ricerca, difesa, interno, giustizia (Grafico 1-16). Se invece non si considera il personale della Scuola, i Ministeri con la maggiore consistenza occupazionale risultano essere il Ministero dell difesa, interno, giustizia ed economia e finanze, che rappresentano complessivamente l'88 per cento del totale degli occupati dipendenti dei Ministeri (Grafico 1-17).

[100] Il numero di occupati non considera, perciò, il personale comandato in entrata in ciascuna amministrazione.

Grafico 1-16 Composizione per Ministero del personale dei Ministeri nell'anno 2010 compreso il comparto Scuola: incidenza in % sul totale

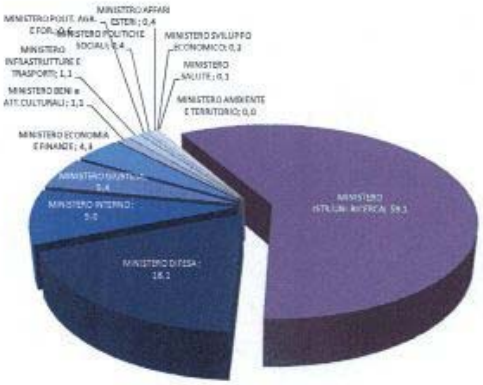
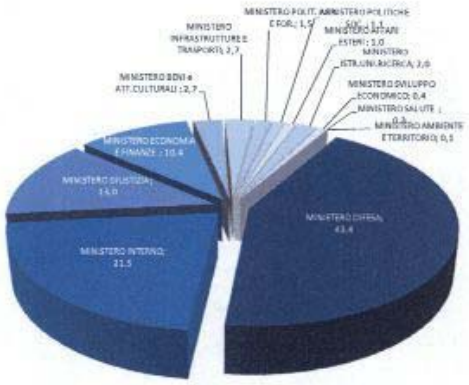


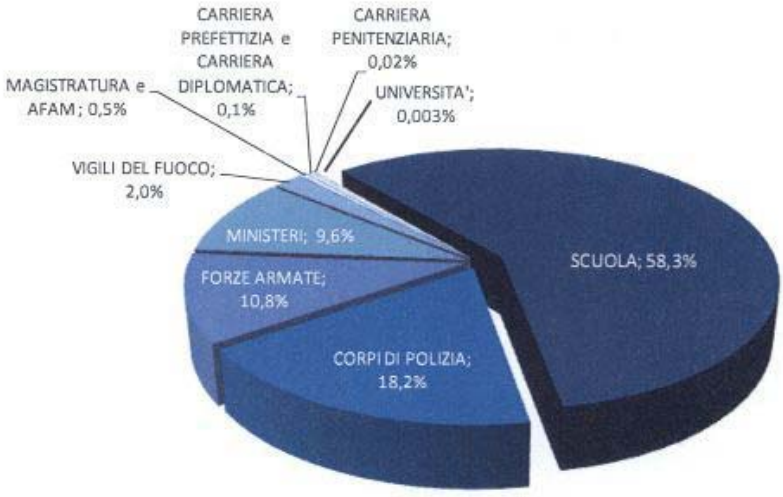
Grafico 1-17 Composizione per Ministero del personale dei Ministeri nell'anno 2010 escluso il comparto Scuola: incidenza in % sul totale



Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.
Nota: I dati si riferiscono al personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato, determinato e di formazione e lavoro e all'altro personale di Corpi di Polizia e Forze Armate.

I principali comparti di contrattazione cui appartiene il personale dei Ministeri sono la Scuola, i Corpi di Polizia, le Forze Armate, i Ministeri e i Vigili del Fuoco (Grafico 1-18). I rimanenti dipendenti appartengono alle istituzioni di Alta formazione e specializzazione artistica e musicale (AFAM), alla Magistratura ed alle Carriere Diplomatica, Prefettizia e Penitenziaria. A poche unità di personale si applica il contratto Università.

Grafico 1-18 Composizione per comparto del personale dei Ministeri nell'anno 2010 compreso il comparto scuola: incidenza in % sul totale



Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale

Fra il 2003 e il 2010 il numero di dipendenti dei Ministeri si è ridotto del 5,6 per cento, quasi due punti percentuali in più del calo riscontrato per il complesso del pubblico impiego

(Tavola 1-47)[101]. Non considerando il personale della Scuola, la diminuzione si attesta al -3,9 per cento, in linea con il risultato per il complesso del pubblico impiego.

Tavola 1-47 Consistenza del personale dipendente per Ministero, anni 2003 e 2010: valori assoluti

	2003	2010	*2003 SENZA COMPARTO SCUOLA del MIUR*	*2010 SENZA COMPARTO SCUOLAdel MIUR*
MINISTERO ECONOMIA E FINANZE	84.697	77.085	84.697	77.085
MINISTERO SVILUPPO ECONOMICO	3.811	3.327	3.811	3.327
MINISTERO LAVORO E POLITICHE SOCIALI	8.227	7.904	8.227	7.904
MINISTERO GIUSTIZIA	106.051	96.480	106.051	96.480
MINISTERO AFFARI ESTERI	8.170	7.289	8.170	7.289
MINISTERO ISTR.UNI.RICERCA	*1.132.693*	*1.053.798*	*17.346*	*14.569*
MINISTERO INTERNO	163.211	160.132	163.211	160.132
MINISTERO AMBIENTE E TERRITORIO	657	605	657	605
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	18.601	19.826	18.601	19.826
MINISTERO DIFESA	326.446	323.267	326.446	323.267
MINISTERO POLIT. AGR. E FOR.	9.984	11.214	9.984	11.214
MINISTERO BENI e ATT.CULTURALI	24.428	20.339	24.428	20.339
MINISTERO SALUTE	2.496	2.159	2.496	2.159
Totale	**1.889.472**	**1.783.425**	**774.125**	**744.196**
Variazione % 2003-2010		-5,6%		-3,9%

Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.
Note: I dati degli occupati relativi al Ministero dell istruzione, università e ricerca nelle prime due colonne includono il personale del comparto Scuola, nelle ultime due colonne non lo includono.
Nel personale dipendente riportato è compreso il personale con contratto a tempo indeterminato, determinato, di formazione e lavoro nonché l'altro personale dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate (volontari e allievi).

La tendenza alla riduzione è generalizzata per tutti i comparti di contrattazione, ad eccezione dei Vigili del Fuoco[102]. Le diminuzioni più consistenti si osservano per il personale del comparto Ministeri e della Scuola (Tavola 1-48)[103].

[101] In tutte le analisi seguenti i dati del Ministero dello sviluppo economico comprendono quelli del Ministero delle Comunicazioni. Si rammenta che fra il 2003 e il 2010 il numero complessivo di dipendenti pubblici si è ridotto del 3,9%.
[102] Non si considera l'andamento del personale con contratto del comparto Università in quanto si tratta di un numero di unità molto limitato.
[103] Riduzioni significative in termini percentuali si rilevano anche per il personale della Carriera Diplomatica e Prefettizia che, tuttavia, hanno una consistenza occupazionale ridotta.

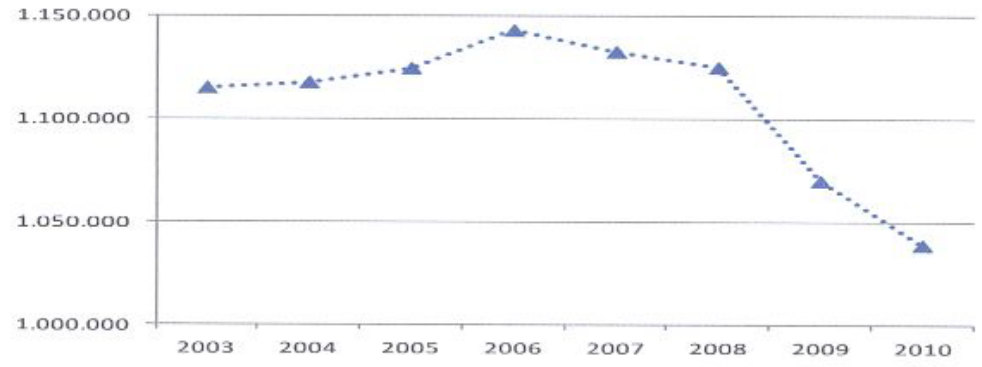
Tavola 1-48 Unità di personale per il comparto di contrattazione per gli anni 2003 e 2010: valori assoluti e variazioni (in %)

	2003	2010	Variazione assoluta 2010-2003	Variazione % 2003-2010
MINISTERI	199.862	170.628	-29.234	-14,6
CORPI DI POLIZIA	325.113	324.070	-1.043	-0,3
VIGILI DEL FUOCO	33.215	35.191	1.976	5,9
FORZE ARMATE	195.263	193.397	-1.866	-1,0
SCUOLA	1.115.404	1.039.564	-75.840	-6,8
AFAM	8.869	8.822	-47	-0,5
UNIVERSITA'	37	44	7	18,9
MAGISTRATURA	9.138	8.965	-173	-1,9
CARRIERA DIPLOMATICA	1.024	909	-115	-11,2
CARRIERA PREFETTIZIA	1.547	1.403	-144	-9,3
CARRIERA PENITENZIARIA	0	432	432	-
Totale	**1.889.472**	**1.783.425**	**-106.047**	**-5,6**

Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.
Note: Per le Forze Armate non è contata l'ASSOCIAZIONE ITALIANA DELLA CROCE ROSSA (CRI) che pur rientrando nell'Esercito non afferisce al Ministero della difesa: la CRI nel 2003 conta 1.169 unità di personale a tempo indeterminato, determinato, con contratto di formazione lavoro e altro personale che diventano 1.211 unità nel 2010).
Per l'Università viene conteggiata solo la parte afferente al Ministero dell'economia e delle finanze e al Ministero della difesa.
Per la Magistratura viene considerata solo la Magistratura ordinaria e militare in quanto afferenti rispettivamente al Ministero della gustizia e al Ministero della difesa (non si considerano quindi l'Avvocatura di Stato, il Consiglio di Stato e la Corte dei Conti).

Focalizzando l'attenzione sul personale della Scuola del Ministero dell'istruzione, università e ricerca, che è la categoria di dipendenti più numerosa, si rileva fra il 2003 e il 2010 un calo dell'occupazione del 6,8 per cento, superiore rispetto a quanto riscontrato per il complesso dei Ministeri (Grafico 1-19).

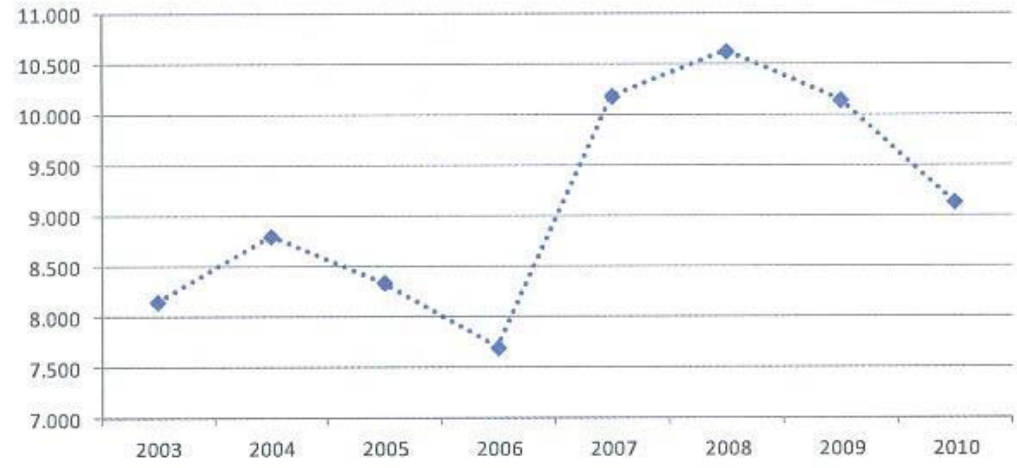
Grafico 1-19 Andamento del personale a tempo indeterminato della Scuola nel Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, nel periodo 2003-2010: valori assoluti



Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.
Nota: I dati si riferiscono al personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato e determinato.

L'andamento dell'occupazione si divide in due fasi: il numero di dipendenti aumenta fino al 2006, quando si registra il picco di 1.143.164 unità, dal 2007 inizia a diminuire fino a raggiungere un valore di 1.039.229 unità nel 2010, con una riduzione rispetto al 2006 del 9,1 per cento. Il calo del personale del comparto Scuola è riflesso delle politiche di contenimento della spesa che si sono attuate negli anni 2007-2010. In particolare, la Legge Finanziaria 2007[104] ha stabilito l'incremento dello 0,4 del valore nazionale del rapporto alunni/classe, con la conseguente riduzione di personale docente già a partire dall'anno scolastico 2007-2008. Si sono rivisti, altresì, i criteri ed i parametri di riferimento ai fini della riduzione della dotazione organica del personale amministrativo, tecnico ed ausiliario (ATA). Il DL 112/2008[105] ha inciso ulteriormente sulla riduzione di personale del comparto Scuola, in quanto ha previsto, fra l'altro, l'incremento di un punto del rapporto alunni/docenti e la revisione della rete scolastica. Gli andamenti sono differenziati per le diverse categorie di personale. Mentre fra il 2003 e il 2010 il personale docente ed ATA si riduce del 7,0 per cento, i dirigenti scolastici registrano un aumento del 12,1 per cento (Grafico 1-20). L'incremento di tale personale è dovuto alle considerevoli immissioni in ruolo degli anni 2007 e 2008 a seguito di apposito concorso pubblico. Il calo di circa 1.000 unità tra il 2009 e il 2010 è dovuto alle numerose fuoriuscite per pensionamento.

Grafico 1-20 Andamento dei dirigenti scolastici, nel periodo 2003-2010: valori assoluti



Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.

Tali andamenti determinano spinte contrastanti sulla spesa: la riduzione derivante dalla diminuzione del personale del comparto (Docenti ed ATA) viene in parte attenuata dall'effetto dell'aumento del numero dei dirigenti scolastici.

Riguardo all'andamento dell'occupazione nei singoli Ministeri, si assiste nel periodo 2003-2010 ad una generale diminuzione del numero di dipendenti, con l'eccezione del Ministero delle politiche agricole e forestali e del Ministero delle infrastrutture e trasporti che

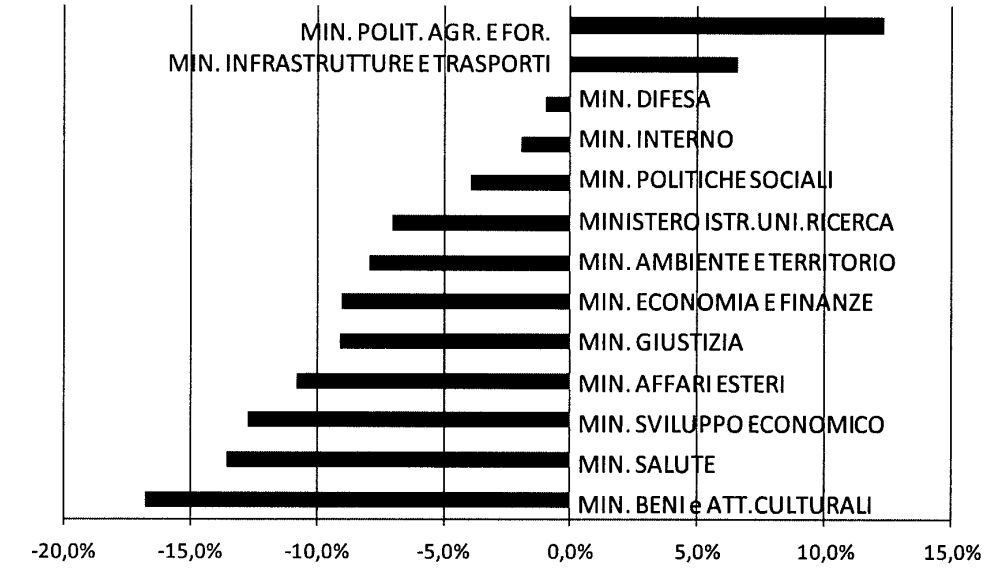
---

[104] Legge n. 296 del 26 dicembre 2006, art.1 comma 605

[105] L'art. 64 del D.L.n.112/2008, come modificato e convertito dalla Legge n.133 del 6 agosto 2008, ha previsto, altresì, il decremento delle dotazioni organiche del personale Amministrativo, Tecnico ed Ausiliario (ATA) nella misura complessiva del 17 per cento per il triennio 2009-2011.

registrano, rispettivamente, un aumento dell'occupazione del 12,3 per cento e del 6,6 per cento (Grafico 1-21).

Grafico 1-21 Variazione del numero dei dipendenti pubblici per istituzione; periodo di riferimento 2003/2010; valori in %



Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.

La crescita dei dipendenti del Ministero delle politiche agricole si determina soprattutto a seguito del forte aumento dell'altro personale del Corpo Forestale dello Stato, a fronte di un contributo più limitato del personale amministrativo (Tavola 1-49). Per il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti l'aumento del personale della Capitaneria di Porto (+33,1 per cento) più che compensa il calo degli amministrativi (-10,2 per cento).

Tavola 1-49 Andamento dell'occupazione nei Ministeri per il personale a tempo indeterminato, determinato, contratto di formazione lavoro ed altro personale di Corpi di Polizia e Forze Armate, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazioni %

	2003	2004	VAR % 2003-04	2005	VAR % 2004-05	2006	VAR % 2005-06	2007	VAR % 2006-07	2008	VAR % 2007-08	2009	VAR % 2008-09	2010	VAR % 2009-10	Variazione % 2003-2010
MINISTERO ECONOMIA E FINANZE Totale	84.697	84.770	0,1	84.224	-0,6	83.160	-1,3	81.274	-2,3	79.599	-2,1	78.744	-1,1	77.085	-2,1	-9,0
MINISTERO	19.518	19.397	-0,6	19.182	-1,1	18.190	-5,2	16.960	-6,8	16.245	-4,2	15.574	-4,1	14.757	-5,2	-24,4
GUARDIA DI FINANZA	64.053	64.405	0,5	64.746	0,5	64.688	-0,1	64.061	-1,0	63.174	-1,4	62.927	-0,4	62.093	-1,3	-3,1
CAPPELLANI MILITARI(CM09)	28	26	-7,1	27	3,8	26	-3,7	30	15,4	29	-3,3	30	3,4	29	-3,3	3,6
Scuola	2	2	0,0	2	0,0	2	0,0	2	0,0	2	0,0	0	-	0	-	-
Università	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	17	-	14	-17,6	-
altro personale	1.096	940	-14,2	267	-71,6	254	-4,9	221	-13,0	149	-32,6	196	31,5	192	-2,0	-82,5
MINISTERO SVILUPPO ECONOMICO Totale	3.811	3.718	-2,4	3.633	-2,3	3.544	-2,4	3.659	3,2	3.551	-3,0	3.464	-2,5	3.327	-4,0	-12,7
MINISTERO	3.811	3.718	0,0	3.633		3.544	-2,4	3.659		3.551	-3,0	3.464	-2,5	3.327	-4,0	-12,7
altro personale	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	-
MIN LAVORO E DELLE POLITICHE SOC. Totale	8.227	8.042	-2,2	7.479	-7,0	8.074	8,0	8.102	0,3	8.083	-0,2	8.110	0,3	7.904	-2,5	-3,9
MINISTERO	8.227	8.042	0,0	7.479		8.074		8.102		8.083		8.110	0,3	7.904		
altro personale	0	0	0,0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	-
MINISTERO GIUSTIZIA Totale	106.051	107.494	1,4	106.581	-0,8	105.223	-1,3	102.369	-2,7	100.692	-1,6	98.833	-1,8	96.480	-2,4	-9,0
MINISTERO	54.686	54.596	-0,2	54.340	-0,5	52.816	-2,8	51.010	-3,4	50.159	-1,7	48.863	-2,6	47.640	-2,5	-12,9
CARRIERA PENITENZIARIA	0	0	0,0	0	0,0	506	0,0	494	-2,4	473	-4,3	456	-3,6	432	-5,3	-
MAGISTRATURA ORDINARIA	9.043	9.336	3,2	9.188	-1,6	9.019	-1,8	8.865	-1,7	9.029	1,8	9.085	0,6	8.913	-1,9	-1,4
POLIZIA PENITENZIARIA	41.727	42.967	3,0	42.458	-1,2	42.287	-0,4	41.405	-2,1	40.482	-2,2	40.291	-0,5	39.180	-2,8	-6,1
altro personale	595	595	0,0	595	0,0	595	0,0	595	0,0	549	-7,7	138	-74,9	315	128,3	-47,1
MINISTERO AFFARI ESTERI Totale	8.170	7.845	-4,0	7.515	-4,2	7.604	1,2	7.431	-2,3	7.388	-0,6	7.484	1,3	7.289	-2,6	-10,8
MINISTERO	4.407	4.366	-0,9	4.150	-4,9	4.044	-2,6	3.908	-3,4	3.917	0,2	3.835	-2,1	3.663	-4,5	-16,9
altro personale	2.739	2.465	-10,0	2.369	-3,9	2.278	-3,8	2.268	-0,4	2.313	0,2	2.436	5,3	2.466	1,2	-10,0
CARRIERA DIPLOMATICA	1.024	1.014	-1,0	996	-1,8	983	-1,3	970	-1,3	935	-3,6	919	-1,7	909	-1,1	-11,2
Scuola	0	0	-	0	-	299	0,0	285	-4,7	223	-21,8	294	31,8	251	-14,6	-

(segue) **Tavola 1 49 Andamento dell'occupazione nei Ministeri per il personale a tempo indeterminato, determinato, contratto di formazione lavoro ed altro personale di Corpi di Polizia e Forze Armate, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazioni %**

	2003	2004	VAR % 2003-04	2005	VAR % 2004-05	2006	VAR % 2005-06	2007	VAR % 2006-07	2008	VAR % 2007-08	2009	VAR % 2008-09	2010	VAR % 2009-10	Variazione % 2003-2010
MINISTERO ISTRUZIONE Totale	1.132.693	1.133.100	0,0	1.141.746	0,8	1.159.853	1,6	1.147.878	-1,0	1.140.582	-0,6	1.085.074	-4,9	1.053.798	-2,9	-7,0
MINISTERO	8.477	8.121	-4,2	7.878	-3,0	7.509	-4,7	7.094	-5,5	6.576	-7,3	6.217	-5,5	5.747	-7,6	-32,2
Scuola	1.115.347	1.117.925	0,2	1.124.768	0,6	1.143.164	1,6	1.132.934	-0,9	1.125.276	-0,7	1.070.250	-4,9	1.039.229	-2,9	-6,8
Afam	8.869	7.054	-20,5	9.100	29,0	9.180	0,9	7.850	-14,5	8.727	11,2	8.607	-1,4	8.822	2,5	-0,5
altro personale	0	0	-	0	-	0	-	0	-	3	-	0	-	0	-	-
MINISTERO INTERNO Totale	163.211	164.058	0,5	165.521	0,9	164.941	-0,4	164.510	-0,3	164.436	0,0	162.757	-1,0	160.132	-1,6	-1,9
MINISTERO	21.217	21.099	-0,6	21.211	0,5	21.160	-0,2	20.898	-1,2	21.318	2,0	20.989	-1,5	20.795	-0,9	-2,0
CARRIERA PREFETTIZIA	1.547	1.518	-1,9	1.551	2,2	1.561	0,6	1.510	-3,3	1.478	-2,1	1.415	-4,3	1.403	-0,8	-9,3
POLIZIA	106.042	106.518	0,4	107.254	0,7	106.893	-0,3	106.974	0,1	104.267	-2,5	104.348	0,1	102.129	-2,1	-3,7
VIGILI DEL FUOCO	33.215	33.816	1,8	35.034	3,6	34.612	-1,2	35.124	1,5	35.587	1,3	35.351	-0,7	35.191	-0,5	5,9
altro personale	1.190	1.107	-7,0	471	-57,5	715	51,8	4	-99,4	1.786	44.550,0	654	-63,4	614	-6,1	-48,4
MINISTERO AMBIENTE E TERRITORIO Totale	657	642	-2,3	655	2,0	655	0,0	640	-2,3	644	0,6	624	-3,1	605	-3,0	-7,9
MINISTERO	657	642	0,0	655	0,0	655	0,0	640	-2,3	644	0,6	624	-3,1	605	-3,0	-7,9
altro personale	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	-
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	18.601	19.773	6,3	20.354	2,9	20.587	1,1	20.394	-0,9	19.947	-2,2	19.534	-2,1	19.826	1,5	6,6
MINISTERO	9.821	9.785	-0,4	9.697	-0,9	9.625	-0,7	9.414	-2,2	9.200	-2,3	9.048	-1,7	8.815	-2,6	-10,2
CAPITANERIE DI PORTO	5.912	6.101	3,2	6.816	11,7	7.164	5,1	7.192	0,4	7.660	6,5	7.829	2,2	7.870	0,5	33,1
altro personale	2.868	3.887	35,5	3.841	-1,2	3.798	-1,1	3.788	-0,3	3.087	-18,5	2.657	-13,9	3.141	18,2	9,5

(segue) **Tavola 1 49 Andamento dell'occupazione nei Ministeri per il personale a tempo indeterminato, determinato, contratto di formazione lavoro ed altro personale di Corpi di Polizia e Forze Armate, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazioni %**

	2003	2004	VAR % 2003-04	2005	VAR % 2004-05	2006	VAR % 2005-06	2007	VAR % 2006-07	2008	VAR % 2007-08	2009	VAR % 2008-09	2010	VAR % 2009-10	Variazione % 2003-2010
MINISTERO DIFESA Totale	326.446	325.175	-0,4	334.987	3,0	334.475	-0,2	325.202	-2,8	323.542	-0,5	327.601	1,3	323.267	-1,3	-1,0
MINISTERO	37.262	36.690	-1,5	35.713	-2,7	34.465	-3,5	33.459	-2,9	32.550	-2,7	31.794	-2,3	30.562	-3,9	-18,0
AERONAUTICA	39.391	39.803	1,0	40.144	0,9	40.055	-0,2	40.828	1,9	41.764	2,3	40.996	-1,8	40.169	-2,0	2,0
CAPPELLANI MILITARI CP	36	30	-16,7	30	0,0	28	-6,7	31	10,7	32	3,2	32	0,0	28	-12,5	-22,2
CAPPELLANI MILITARI FP	173	136	-21,4	133	-2,2	125	-6,0	126	0,8	125	-0,8	117	-6,4	122	4,3	-29,5
CARABINIERI	101.387	102.864	1,5	107.952	4,9	109.810	1,7	110.927	1,0	109.544	-1,2	109.474	-0,1	108.393	-1,0	6,9
ESERCITO	58.872	59.415	0,9	59.216	-0,3	62.727	5,9	65.484	4,4	68.241	4,2	67.634	-0,9	69.809	3,2	18,6
MAGISTRATURA	95	95	0,0	98	3,2	98	0,0	96	-2,0	61	-36,5	59	-3,3	52	-11,9	-45,3
MARINA	24.964	26.429	5,9	25.378	-4,0	26.386	4,0	26.495	0,4	27.730	4,7	28.238	1,8	28.058	-0,6	12,4
Scuola	55	62	12,7	66	6,5	71	7,6	78	9,9	104	33,3	77	-26,0	84	9,1	52,7
Università	37	39	5,4	35	-10,3	32	-8,6	28	-12,5	29	3,6	32	10,3	30	-6,3	-18,9
altro personale	64.174	59.612	-7,1	66.222	11,1	60.678	-8,4	47.650	-21,5	43.362	-9,0	49.148	13,3	45.960	-6,5	-28,4
MINISTERO POLIT. AGR. E FOR.Totale	9.984	10.128	1,4	10.278	1,5	10.659	3,7	10.456	-1,9	11.406	9,1	11.347	-0,5	11.214	-1,2	12,3
MINISTERO	1.520	1.618	6,4	1.646	1,7	1.657	0,7	1.613	-2,7	1.570	-2,7	1.561	-0,6	1.534	-1,7	0,9
CORPO FORESTALE	7.964	7.921	-0,5	8.081	2,0	7.966	-1,4	8.186	2,8	8.136	-0,6	8.274	1,7	8.179	-1,1	2,7
altro personale	500	589	17,8	551	-6,5	1.036	88,0	657	-36,6	1.700	158,8	1.512	-11,1	1.501	-0,7	200,2
MINISTERO BENI e ATT.CULTURALI Totale	24.428	23.643	-3,2	23.377	-1,1	22.841	-2,3	22.268	-2,5	21.242	-4,6	20.663	-2,7	20.339	-1,6	-16,7
MINISTERO	24.428	23.643	0,0	23.377	0,0	22.841	0,0	22.268		21.242		20.663		20.339	-1,6	-16,7
altro personale	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	0	-	-
MINISTERO SALUTE Totale	2.496	2.370	-5,0	2.357	-0,5	2.420	2,7	2.354	-2,7	2.323	-1,3	2.283	-1,7	2.159	-5,4	-13,5
MINISTERO	2.204	2.133	-3,2	2.128	-0,2	2.410	13,3	2.354	-2,3	2.323	-1,3	2.283	-1,7	2.159	-5,4	-2,0
altro personale	292	237	-18,8	229	-3,4	10	-95,6	0	-100,0	0	-	0	-	0	-	-
TOTALE	**1.889.472**	**1.890.758**	**-9,9**	**1.908.707**	**-5,5**	**1.924.036**	**10,5**	**1.896.537**	**-18,1**	**1.883.435**	**-7,1**	**1.826.518**	**-18,5**	**1.783.425**	**-2,4**	**-5,6**

Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.

Nota: L'altro personale riportato nella tavola comprende l'altro personale dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate e la categoria altro personale a tempo indeterminato e determinato degli altri comparti di contrattazione (contrattisti)

L'aumento di personale del Corpo Forestale dello Stato è dovuto quasi totalmente all'incremento del c.d. altro personale, cioè di personale assunto dalle amministrazioni pubbliche con contratti di lavoro del settore privato[106]. Il Corpo Forestale dello Stato, ai sensi della legge n. 124/1985, può infatti assumere con contratto di diritto privato personale a tempo determinato e indeterminato al fine di utilizzarlo per la gestione delle riserve naturali e per la difesa delle aree naturali protette[107].

Tra i Ministeri che registrano un calo dell'occupazione le riduzioni più marcate si osservano per il Ministero dei beni culturali (-16,7 per cento), il Ministero della salute (-13,5 per cento), Il Ministero dello sviluppo economico (-12,7 per cento), il Ministero degli affari esteri (-10,8 per cento), mentre il Ministero della difesa (-1,0 per cento) e il Ministero dell'interno (-1,9 per cento) mostrano una diminuzione più contenuta.

L'evoluzione dell'occupazione sembra perciò, almeno in parte, ricollegarsi alla presenza di personale di comparti specifici, in particolare dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate, assoggettati gli uni a limiti assunzionali più blandi e gli altri al processo di professionalizzazione, pur osservandosi in alcuni casi risultati diversi a seconda dei singoli contratti all'interno delle Amministrazioni esaminate.

Passando all'analisi delle modifiche alla composizione dell'occupazione per categoria, si considera dapprima l'evoluzione del rapporto fra personale dirigente e non dirigente (Tavola 1-50).

---

[106] Nel caso specifico si tratta del CCNL per gli addetti ai lavori di sistemazione idraulico-forestali e idraulico-agraria.

[107] Il contingente di tale personale a tempo indeterminato era fissato in 500 unità. Successivamente, ai sensi della legge n. 296 del 27 dicembre 2006, articolo 1, commi 521 e 1077, furono stabilizzati 1.007 unità di personale a tempo determinato. Nel 2010 il personale operaio a tempo indeterminato in servizio (il cosiddetto altro personale) ammontava a 1.501 unità.

Tavola 1-50 Andamento nei Ministeri dell'incidenza del personale dirigente sul personale non dirigente nel periodo 2003-2010: valori in %

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti	Incidenza % dirigenti /non dirigenti
Ministero dell'Economia e delle Finanze	1,6	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,4	1,5
Ministeri	5,6	5,4	5,3	5,2	5,2	5,0	4,8	4,9
Guardia di Finanza	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	0,7
Cappellani militari corpi di polizia	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,4	0,0
Ministero dello Sviluppo Economico	7,0	6,8	6,7	6,2	5,9	6,2	6,6	6,8
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	2,6	2,6	2,7	2,4	2,6	2,4	2,2	2,7
Ministero della Giustizia	9,9	10,1	10,3	10,4	10,5	10,9	11,1	11,2
Ministeri	0,8	0,8	1,2	0,6	0,6	0,7	0,7	0,6
Polizia penitenziaria	0,05	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
Magistratura ordinaria	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Carriera penitenziaria	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Ministero degli Affari esteri	24,8	24,7	25,4	25,6	26,3	25,4	25,4	26,2
Ministeri	1,3	1,2	1,1	1,0	1,2	1,3	1,2	1,1
Carriera diplomatica	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	7,6	7,4	7,4	6,6	6,7	6,3	6,1	5,4
Ministeri	7,6	7,4	7,4	6,6	6,7	6,3	6,1	5,4
Ministero dell'Interno	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
Ministeri	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7	0,8	0,7	0,8
Carriera prefettizia	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Polizia di Stato	1,0	1,0	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0	0,9
Vigili del Fuoco	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Ministero dell'Ambiente, Tutela del territorio e del mare	7,5	8,8	8,3	8,1	8,3	7,3	6,8	6,7
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	3,0	3,0	2,8	2,8	2,6	2,6	2,6	2,8
Ministeri	3,4	3,5	3,2	3,3	3,0	3,1	3,1	3,3
Capitaneria di Porto	2,2	2,3	2,2	2,0	2,0	1,9	2,0	2,2
Ministero della Difesa	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Ministeri	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Aeronautica	1,9	2,0	2,1	2,1	2,0	2,0	2,1	2,0
Cappellani militari corpi di polizia	5,9	3,4	3,4	0,0	0,0	0,0	14,3	12,0
Cappellani militari forze armate	6,8	5,4	4,7	3,3	4,1	4,2	8,3	7,0
Carabinieri	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Esercito	2,2	2,4	2,6	2,6	2,5	2,5	2,5	2,4
Magistratura militare	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
Marina	2,7	2,5	2,8	2,5	2,6	2,5	2,5	2,4
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	1,1	1,1	1,0	1,3	1,2	1,2	1,9	1,9
Ministeri	4,7	4,7	4,2	5,3	5,6	5,4	5,7	5,4
Corpo Forestale dello Stato	0,4	0,4	0,3	0,4	0,4	0,4	1,2	1,2
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	1,0	1,0	1,0	0,8	0,8	0,9	0,7	0,5
Ministero della Salute	31,6	30,5	30,7	39,5	40,1	38,9	38,1	38,4
Totale	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1

Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.
Note: Nella categoria non dirigente non è compreso il personale a trattamento superiore dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate e i direttivi dei Vigili del Fuoco.
I comparti della Scuola e dell'Afam non sono stati considerati per la particolarità della composizione del personale.

Per il complesso dei Ministeri il rapporto rimane sostanzialmente stabile nel periodo in considerazione, assestandosi intorno al valore di circa 3 dirigenti ogni 100 unità di personale non dirigente. Si osserva un andamento differenziato per i singoli Ministeri. Il rapporto aumenta, ad indicare un incremento relativo del personale dirigente, nel Ministero della giustizia, degli affari esteri, delle politiche agricole e della salute. Rimane circa costante per il Ministero dell'economia e delle finanze, del lavoro e delle politiche sociali, dell'interno, della difesa, dello sviluppo economico e delle infrastrutture e dei trasporti. Si riduce nel Ministero

dell'istruzione, università e ricerca, dei beni e delle attività culturali e dell'ambiente, e tutela del territorio e del mare. L'aumento rilevato nei Ministeri della salute e della giustizia è dovuto all'aumento del personale dirigente a fronte della riduzione dei non dirigenti, per la giustizia riconducibile all'istituzione, nell'anno 2006, del comparto della Carriera Penitenziaria, composto solo da qualifiche dirigenziali. Nel Ministero delle politiche agricole si riscontra una crescita molto marcata del personale dirigente a fronte dell'incremento più contenuto del personale non dirigente. Tale evoluzione è riconducibile esclusivamente agli andamenti del personale del Corpo Forestale dello Stato, rilevandosi invece una riduzione dei dirigenti amministrativi. Fra i Ministeri in cui il rapporto si riduce, il calo più consistente si osserva per il personale del comparto Ministeri del Ministero dell'istruzione, università e ricerca e del Ministero dell'ambiente, tutela del territorio e del mare.

Con riferimento all'anno 2010, il valore del rapporto risulta particolarmente elevato nei dicasteri della salute (38,4 per cento), degli affari esteri (26,2 per cento) e della giustizia (11,2 per cento). Il risultato per il Ministero della salute risente del numero elevato di dirigenti medici, mentre il Ministero degli affari esteri e il Ministero della giustizia comprendono, rispettivamente, il personale della Carriera Diplomatica e quello della Carriera Penitenziaria e della Magistratura, tutto di qualifica dirigenziale. Tra i Ministeri in cui il rapporto è più contenuto si annoverano il Ministero dei beni culturali (0,5 per cento), della difesa (1,3 per cento) e dell'economia e delle finanze (1,5 per cento). Analizzando i singoli contratti all'interno dei suddetti Ministeri si nota il rapporto relativamente elevato di quasi 5 dirigenti amministrativi ogni 100 unità di personale non dirigente per il Dicastero dell'economia e delle finanze - in riduzione comunque rispetto ai valori del 2003 -, mentre il rapporto più basso si riscontra per gli amministrativi e i carabinieri del Ministero della difesa (0,4 per cento).

Un ulteriore indicatore rilevante ai fini della dinamica della spesa è dato dalla distribuzione del personale non dirigente a tempo indeterminato per qualifica (Tavola 1-51). Ai fini di quest'analisi, il personale non dirigente dei Ministeri è stato ripartito in tre categorie di comodo - alta, media e bassa[108].

Tavola 1-51 Andamento nei Ministeri del personale non dirigente nelle tre categorie - alta, media e bassa, per gli anni 2003, 2007 e 2010: valori assoluti e incidenze in %

	2003	2007	2010	Incidenza % 2003	Incidenza % 2007	Incidenza % 2010
	Ministero Economia e Finanze					
Alta	7.720	6.687	6.634	9,5	8,5	8,9
Media	45.394	44.506	40.295	55,7	56,4	53,9
Bassa	28.407	27.764	27.774	34,8	35,2	37,2
Totale	81.521	78.957	74.703	100,0	100,0	100,0

[108] La categoria alta comprende: la terza area del comparto ministeri, i direttivi e gli ufficiali dei CC.PP. e delle FF.AA, gli ispettori e sostituti direttori, collaboratori e sostituti direttori amministrativo-contabili, collaboratori e sostituti direttori tecnici informatici dei VV.FF. La categoria media comprende: la seconda area del comparto ministeri, gli ispettori, i sovrintendenti e marescialli dei CC.PP e FF.AA., i funzionari amministrativi contabili dei VV.FF. La categoria bassa comprende: la prima area del comparto ministeri, appuntati, assistenti, agenti, sergenti dei CC.PP e FF.AA., vigili, capisquadra, capireparto, assistenti e operatori dei VV.FF.

	2003	2007	2010	Incidenza % 2003	Incidenza % 2007	Incidenza % 2010
Ministero dello Sviluppo Economico						
Alta	1.793	1.633	1.594	50,4	53,0	51,7
Media	1.617	1.355	1.400	45,4	43,9	45,4
Bassa	149	96	89	4,2	3,1	2,9
Totale	3.559	3.084	3.083	100,0	100,0	100,0
Min del Lavoro e delle Pol Sociali						
Alta	3.198	4.672	4.625	39,9	59,2	60,1
Media	4.457	3.170	3.014	55,6	40,1	39,1
Bassa	362	54	60	4,5	0,7	0,8
Totale	8.017	7.896	7.699	100,0	100,0	100,0
Ministero della Giustizia						
Alta	15.239	15.008	14.526	16,3	16,6	16,8
Media	38.611	35.708	34.701	41,2	39,5	40,1
Bassa	39.818	39.618	37.276	42,5	43,9	43,1
Totale	93.668	90.334	86.503	100,0	100,0	100,0
Ministero degli Affari esteri						
Alta	1.511	1.400	1.335	35,8	36,3	36,9
Media	2.623	2.416	2.258	62,2	62,6	62,3
Bassa	86	45	29	2,0	1,2	0,8
Totale	4.220	3.861	3.622	100,0	100,0	100,0
Ministero dell'Istr.,Univ. e Ricerca						
Alta	3.063	2.462	1.824	38,9	37,0	33,5
Media	4.170	3.825	3.319	53,0	57,5	60,9
Bassa	634	364	307	8,1	5,5	5,6
Totale	7.867	6.651	5.450	100,0	100,0	100,0
Ministero dell'Interno						
Alta		10.836	12.007	-	6,9	8,0
Media		48.351	41.882	-	31,0	27,8
Bassa		96.758	96.645	-	62,0	64,2
Totale		155.945	150.534	-	100,0	100,0
Min.dell'Ambiente, del territorio e del mare						
Alta	240	343	339	39,3	58,0	59,8
Media	320	217	224	52,4	36,7	39,5
Bassa	51	31	4	8,3	5,2	0,7
Totale	611	591	567	100,0	100,0	100,0
Ministero delle Infrastr e dei Trasporti						
Alta	3.947	3.731	3.527	28,6	26,8	26,2
Media	8.057	8.073	7.755	58,3	57,9	57,6
Bassa	1.815	2.143	2.188	13,1	15,4	16,2
Totale	13.819	13.947	13.470	100,0	100,0	100,0

	2003	2007	2010	Incidenza % 2003	Incidenza % 2007	Incidenza % 2010
Totale personale Ministero della Difesa						
Alta	15.151	14.057	13.598	6,8	6,2	6,2
Media	146.109	138.035	127.918	65,4	60,8	58,6
Bassa	62.229	74.798	76.834	27,8	33,0	35,2
Totale	223.489	226.890	218.350	100,0	100,0	100,0
Ministero delle Polit, Agricole, Alim e For						
Alta	864	780	915	9,5	8,4	9,9
Media	3.260	3.664	3.008	35,8	39,3	32,4
Bassa	4.973	4.884	5.365	54,7	52,4	57,8
Totale	9.097	9.328	9.288	100,0	100,0	100,0
Personale Min per i Beni e le Attività Culturali						
Alta	6.075	5.620	5.056	27,5	28,3	25,0
Media	14.033	12.466	14.223	63,6	62,7	70,3
Bassa	1.967	1.794	962	8,9	9,0	4,8
Totale	22.075	19.880	20.241	100,0	100,0	100,0
Totale personale Ministero della Salute						
Alta	673	633	592	40,2	40,7	38,9
Media	995	917	921	59,4	58,9	60,6
Bassa	7	7	7	0,4	0,4	0,5
Totale	1.675	1.557	1.520	100,0	100,0	100,0
Totale personale Ministeri						
Totale alte qualifiche	59.474	67.862	66.572	12,7	11,0	11,2
Totale medie qualifiche	269.646	302.703	280.918	57,4	48,9	47,2
Totale basse qualifiche	140.498	248.356	247.540	29,9	40,1	41,6
TOTALE	469.618	618.921	595.030	100,0	100,0	100,0

Fonte: elaborazioni RGS- su dati Conto Annuale.
Note: I comparti della Scuola e dell'Afam non sono stati considerati per la particolarità della composizione del personale.
Nel 2006 i Vigili del Fuoco, ricompresi nel Ministero dell'Interno, hanno registrato un totale cambiamento delle qualifiche che non consente un agevole confronto con le categorie precedenti: si sono quindi rapportate le categorie del Dicastero del 2007 con quelle del 2010.

I dati non rilevano una tendenza univoca. Per il Ministero del lavoro e delle politiche sociali e dell'ambiente si osserva lo spostamento verso le qualifiche più elevate, riconducibile al numero elevato di passaggi orizzontali e verticali avvenuti, rispettivamente, negli anni 2007 e 2006[109]. Nel Ministero della giustizia, degli affari esteri, dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico e dell'interno la distribuzione del personale nelle tre categorie rimane circa costante. Per il Ministero dell'istruzione, università e ricerca, delle infrastrutture e dei trasporti, della difesa e delle politiche agricole si osserva una calo dell'incidenza della categoria più elevata a favore della categoria intermedia o bassa.

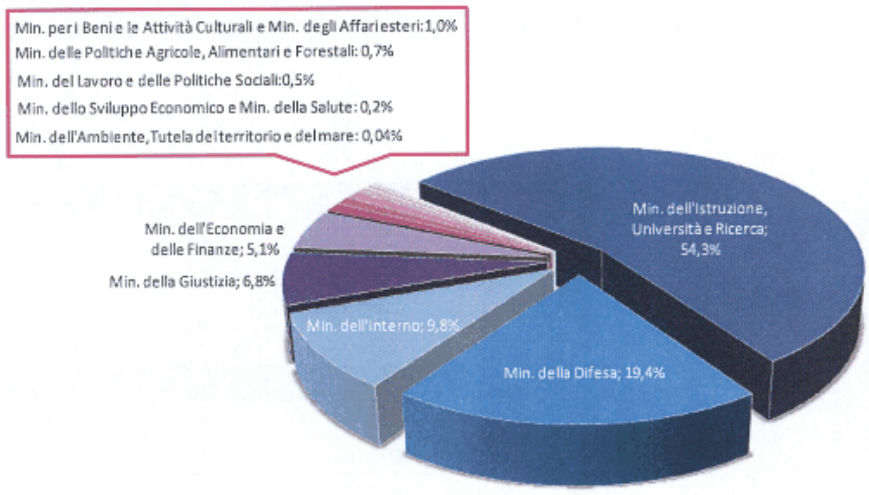
[109] Si rammenta che, comunque, la consistenza occupazionale del Ministero dell'ambiente è piuttosto contenuta (605 unità), il che tende ad amplificare le variazioni.

In linea generale, i Ministeri che comprendono personale dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate mostrano un'incidenza della categoria 'alta' sul totale relativamente bassa. Ciò è conseguenza della particolare struttura per qualifica dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate, caratterizzata da un numero elevato di personale non dirigente e da un numero ridotto di ufficiali, ricompresi nella categoria 'alta'.

1.6.2 La dinamica della spesa per redditi da lavoro dei dipendenti

La spesa per redditi da lavoro dipendente dei Ministeri registrata nel 2010 dal Conto Annuale ammonta a 75,6 miliardi di euro e risulta concentrata per oltre l'80 per cento in 3 ministeri: Ministero dell'istruzione, università e ricerca, della difesa e dell'interno (Grafico 1-22).

Grafico 1-22 Incidenza della Spesa per redditi da lavoro dipendente dei ministeri sul totale per il 2010: valori in %



Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.

Questa distribuzione rimane sostanzialmente costante tra il 2003 e il 2010, anche escludendo il dato preponderante della Scuola per il Ministero dell'istruzione, università e ricerca. Non considerando la spesa per il personale della Scuola del Ministero dell'istruzione, università e ricerca, la spesa per redditi risulta da attribuirsi per il 42 per cento al Ministero della difesa, per il 22 per cento all'interno, per il 15 per cento alla giustizia e per l'11 per cento al Ministero dell'economia e delle finanze.

Fra il 2003 e il 2010 la spesa per redditi da lavoro dipendente dei Ministeri cresce del 15,9 per cento. Tale incremento è la risultante di andamenti diversi per i vari dicasteri (Tavola 1-52).