Tavola 1-52 Spesa per redditi da lavoro dipendente per ministeri negli anni 2003 e 2010: valori assoluti e variazione in %

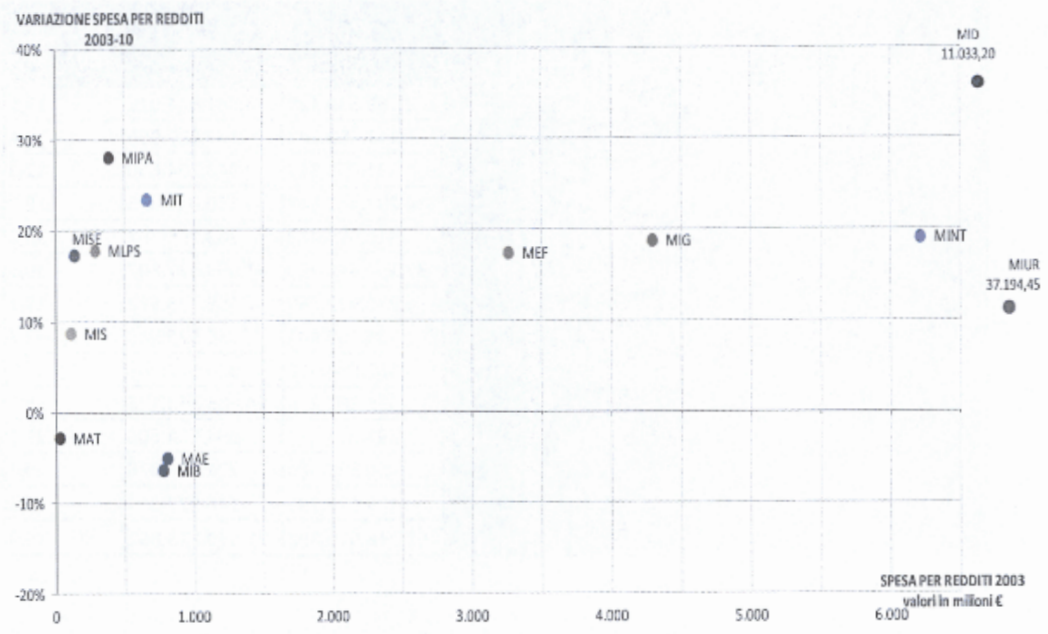
	2003	2010	variazione % 2003-2010
Ministero dell'Economia e delle Finanze	3.269.539.427	3.841.524.011	17,5
Ministero dello Sviluppo Economico	141.253.742	165.827.956	17,4
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	291.073.827	343.204.650	17,9
Ministero della Giustizia	4.297.410.542	5.106.013.625	18,8
Ministero degli Affari esteri	810.570.453	769.765.701	-5,0
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	37.194.446.289	41.093.577.807	10,5
Ministero dell'Interno	6.218.422.860	7.408.775.512	19,1
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	31.439.485	30.579.349	-2,7
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	667.844.910	824.672.365	23,5
Ministero della Difesa	11.033.204.823	14.683.363.128	33,1
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	393.873.184	504.634.606	28,1
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	780.826.566	731.386.328	-6,3
Ministero della Salute	116.673.785	126.928.814	8,8
Totale	**65.246.579.893**	**75.630.253.852**	**15,9**

Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.

Nonostante molti Ministeri riportino un forte incremento della spesa - per esempio il Ministero della difesa (+33,1 per cento), delle politiche agricole, alimentari e forestali (+28,1 per cento) e delle infrastrutture e dei trasporti (+23,5 per cento) - il risultato medio di crescita complessivo è limitato dall'aumento relativamente contenuto della spesa del Ministero dell'istruzione, università e ricerca, che rappresenta oltre il 54 per cento del totale della spesa. In controtendenza rispetto al risultato complessivo, per il Ministero degli affari esteri, dei beni ed attività culturali e dell'ambiente, tutela del territorio e del mare si rileva una riduzione della spesa.

E' interessante esaminare se esiste una relazione fra la variazione percentuale della spesa e la sua dimensione iniziale, ad indicazione dell'eventuale esistenza di fenomeni di *catching up* o, viceversa, di auto alimentazione. L'evidenza in proposito non supporta tali possibilità, rilevando la sostanziale indipendenza fra l'aumento della spesa e la sua dimensione iniziale (Grafico 1-23).

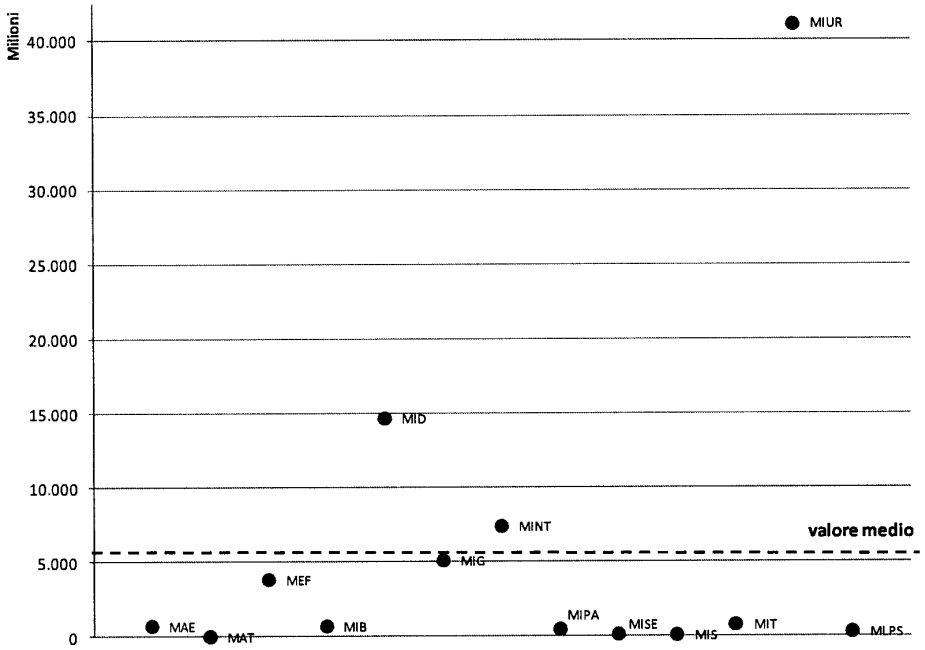
Grafico 1-23 Andamento della spesa per redditi tra ministeri, periodo 2003-2010: valori assoluti della spesa nel 2003 e variazioni della spesa 2003-2010: valori in milioni di euro (asse delle X) e variazioni in % (asse delle Y)



Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010
Legenda acronimi per le Amministrazioni dei Ministeri:
MAE: Ministero degli affari esteri, MAT: Ministero dell'ambiente, tutela del territorio e del mare, MEF: Ministero dell'economia e delle finanze, MIB: Ministero dei beni ed attività culturali, MID: Ministero della difesa, MIG: Ministero della giustizia, MINT: Ministero dell'interno, MIPA: Ministero delle politiche agricole, MISE: Ministero dello sviluppo economico, MIS: Ministero della salute, MIT: Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, MIUR: Ministero dell'istruzione, università e ricerca, MLPS: Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

I livelli di spesa dei singoli Ministeri risultano piuttosto dispersi attorno alla media, con una variabilità, misurata dalla deviazione standard, che è andata aumentando nel tempo (Grafico 1-24 e Tavola 1-53).

Grafico 1-24 Dispersione della spesa dei Ministeri, anno 2010



Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010
Legenda acronimi per le Amministrazioni dei Ministeri:
MAE: Ministero degli affari esteri, MAT: Ministero dell'ambiente, tutela del territorio e del mare, MEF: Ministero dell'economia e delle finanze, MIB: Ministerodei beni ed attività culturali, MID: Ministero della difesa, MIG: Ministero della giustizia, MINT: Ministero dell'Interno, MIPA: Ministero delle politiche agricole, MISE: Ministero dello sviluppo economico, MIS: Ministero della salute, MIT: Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, MIUR: Ministero dell'istruzione, università e ricerca, MLPS: Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

Tavola 1-53 Analisi sulla spesa per redditi da lavoro dipendente, anni 2003 e 2010: deviazione standard e media

	2003	2010	2003 SENZA MIUR	2010 SENZA MIUR
Deviazione standard	9.796.002.014	10.962.283.042	3.239.962.864	4.224.391.771
Media	5.018.967.684	5.817.711.835	2.337.677.800	2.878.056.337

Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010

In particolare, si possono individuare tre gruppi. Il primo, a valori di spesa elevati, composto dal Ministero dell'istruzione, università e ricerca e dal Ministero della difesa. Il secondo, con valori di spesa intermedi, formato dal Ministero dell'interno, della giustizia e dell'economia e delle finanze. All'ultimo gruppo, caratterizzato da valori di spesa molto al di sotto della media, appartengono gli altri otto Ministeri. Escludendo il Ministero dell'istruzione, università e ricerca, si osserva comunque una netta separazione fra i quattro dicasteri con valori di spesa più elevati (difesa, interno, giustizia ed economia e finanze) ed i rimanenti Ministeri dove il livello della spesa è più contenuto.

Delle indicazioni aggiuntive possono trarsi esaminando l'evoluzione della spesa nei singoli comparti di contrattazione afferenti a ciascun Ministero (Tavola 1-54).

Tavola 1-54 Spesa per redditi da lavoro per Ministero e comparto, periodo 2003-2010: valori in euro

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Ministero dell'Economia e delle Finanze	3.269.539.427	3.382.762.502	3.720.822.493	3.633.915.001	3.706.860.146	3.757.612.517	3.756.336.835	3.841.524.011	17,5
Ministeri	700.860.942	717.060.960	803.808.498	784.286.623	775.995.934	787.979.776	687.071.592	794.049.681	13,3
Guardia di Finanza	2.567.009.807	2.663.996.703	2.915.328.984	2.847.925.361	2.928.785.782	2.967.416.777	3.062.626.779	3.042.172.452	18,5
Cappellani militari corpi di polizia	1.626.968	1.618.616	1.607.177	1.614.401	1.992.863	2.121.421	2.073.615	2.128.129	30,8
Scuola	41.710	86.223	77.834	88.616	85.567	94.543	0	0	-
Università	0	0	0	0	0	0	4.564.849	3.173.749	-
Ministero dello Sviluppo Economico	141.253.742	140.459.595	144.102.248	158.326.220	166.708.950	155.737.363	154.828.908	165.827.956	17,4
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	291.073.827	284.229.405	272.680.849	304.074.381	320.289.395	340.487.577	349.113.490	343.204.650	17,9
Ministero della Giustizia	4.297.410.542	4.373.303.568	4.671.521.616	4.922.194.513	4.989.022.445	5.036.659.216	5.177.965.698	5.106.013.625	18,8
Ministeri	1.702.638.869	1.656.684.793	1.653.004.099	1.825.235.623	1.760.920.046	1.712.436.380	1.820.406.646	1.649.424.456	-3,1
Polizia penitenziaria	1.496.872.052	1.546.125.539	1.772.294.509	1.738.832.554	1.816.828.205	1.814.867.866	1.842.087.307	1.878.818.127	25,5
Magistratura ordinaria	1.097.899.621	1.170.493.236	1.246.223.008	1.311.103.083	1.368.049.925	1.462.867.269	1.469.344.733	1.532.355.983	39,6
Carriera penitenziaria	0	0	0	47.023.253	43.224.269	46.487.701	46.127.012	45.415.059	-
Ministero degli Affari esteri	810.570.453	754.667.542	658.376.426	791.080.407	758.444.150	795.666.051	795.481.553	769.765.701	-5,0
Ministeri	615.162.636	555.925.112	439.401.701	454.074.277	424.297.457	432.405.936	447.055.952	432.032.149	-29,8
Carriera diplomatica	195.407.817	198.742.430	218.974.725	259.299.013	239.424.121	266.558.455	248.401.089	244.723.231	25,2
Carabinieri	0	0	0	0	20.342.116	20.052.262	20.265.841	19.854.500	-
Scuola	0	0	0	77.707.117	74.380.456	76.649.398	79.758.671	73.155.821	-
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	37.194.446.289	36.684.515.665	36.855.326.958	42.483.438.495	38.536.718.650	44.109.979.092	43.228.825.516	41.093.577.807	10,5
Ministeri	320.665.184	311.287.508	282.121.936	335.775.202	287.954.635	273.466.196	272.016.751	265.469.447	-17,2
Scuola	36.624.664.983	36.130.332.311	36.212.018.088	41.766.286.799	37.904.564.363	43.482.992.644	42.591.148.844	40.351.121.331	10,2
Afam	249.116.122	242.895.846	361.186.934	381.376.494	344.199.652	353.520.252	365.659.921	476.987.029	91,5

(segue) **Tavola 1 54 Spesa per redditi da lavoro per Ministero e comparto, periodo 2003-2010: valori in euro**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Ministero dell'Interno	6.218.422.860	6.512.507.055	6.926.768.012	7.219.994.367	7.127.413.719	7.352.483.585	7.533.737.112	7.408.775.512	19,1
Ministeri	663.044.560	687.067.456	660.102.753	771.683.614	725.572.374	764.853.025	766.449.014	719.352.399	8,5
Carriera prefettizia	177.797.036	162.773.073	156.957.294	180.949.168	162.373.120	174.712.784	170.910.836	154.665.209	-13,0
Polizia di Stato	4.288.409.295	4.445.845.633	4.855.715.096	4.883.459.846	4.909.021.824	4.939.894.665	5.120.379.457	5.048.587.997	17,7
Vigili del Fuoco	1.089.171.969	1.216.820.893	1.253.992.869	1.383.901.739	1.330.446.401	1.473.023.111	1.475.997.805	1.486.169.907	36,4
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	31.439.485	32.627.196	36.499.863	35.597.646	34.291.084	32.178.990	30.139.752	30.579.349	-2,7
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	667.844.910	651.795.304	699.843.863	763.318.284	773.761.799	787.027.501	803.414.876	824.672.365	23,5
Ministeri	342.681.328	327.866.326	321.245.946	364.990.640	348.624.820	344.258.188	352.662.064	338.949.928	-1,1
Capitaneria di Porto	325.163.582	323.928.978	378.597.917	398.327.644	425.136.979	442.769.313	450.752.812	485.722.437	49,4
Ministero della Difesa	11.033.204.823	11.521.993.359	12.471.936.179	13.274.907.604	13.649.168.826	14.001.400.895	14.567.628.488	14.683.363.128	33,1
Ministeri	1.125.499.672	1.111.051.847	1.090.742.196	1.153.973.774	1.152.810.196	1.183.914.308	1.059.155.568	1.002.109.703	-11,0
Aeronautica	1.642.828.694	1.877.593.724	1.920.191.332	2.057.943.006	2.162.308.409	2.184.940.264	2.240.077.853	2.308.264.045	40,5
Cappellani militari corpi di polizia	1.807.795	1.798.720	2.172.874	1.788.779	2.327.711	2.398.334	2.681.469	2.483.536	37,4
Cappellani militari forze armate	9.531.488	3.919.209	6.216.378	4.633.566	6.842.446	6.737.924	7.072.033	7.543.402	-20,9
Carabinieri	4.170.137.677	4.402.703.567	4.959.574.261	5.101.442.137	5.298.104.413	5.317.946.246	5.473.525.707	5.415.274.780	29,9
Esercito	2.933.513.203	2.848.089.075	3.122.888.624	3.548.171.659	3.550.351.501	3.793.163.861	4.119.444.334	4.201.963.597	43,2
Magistratura militare	12.644.017	12.341.267	13.297.976	14.519.393	15.174.239	11.970.595	9.872.810	10.175.229	-19,5
Marina	1.133.033.020	1.258.544.389	1.350.444.775	1.386.211.461	1.455.262.880	1.493.372.028	1.649.374.788	1.728.456.922	52,6
Scuola	1.094.162	2.400.186	2.869.336	2.897.929	2.533.409	3.298.873	3.053.519	3.975.826	263,4
Università	3.115.095	3.551.375	3.538.427	3.325.900	3.453.622	3.658.462	3.370.407	3.116.088	0,03

(segue) **Tavola 1 54 Spesa per redditi da lavoro per Ministero e comparto, periodo 2003-2010: valori in euro**

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	393.873.184	421.025.496	440.106.989	428.222.701	442.342.831	426.299.752	474.796.420	504.634.606	28,1
Ministeri	57.294.092	60.495.909	62.839.823	75.843.837	75.479.132	71.124.519	71.136.551	78.042.805	36,2
Corpo Forestale dello Stato	336.579.092	360.529.587	377.267.166	352.378.864	366.863.699	355.175.233	403.659.869	426.591.801	26,7
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	780.826.566	718.264.389	729.673.270	827.839.943	803.011.234	722.574.338	738.847.123	731.386.328	-6,3
Ministero della Salute	116.673.785	106.616.549	124.600.322	127.934.053	118.463.006	122.140.947	131.821.715	126.928.814	8,8
Totale spesa redditi da lavoro	**65.246.579.893**	**65.584.767.625**	**67.752.259.088**	**74.970.843.615**	**71.426.496.235**	**77.640.247.824**	**77.742.937.486**	**75.630.253.852**	**15,9**

Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.

La dinamica della spesa per redditi del comparto Ministeri in ciascuno dei singoli Dicasteri presenta un andamento molto variabile, passando dal +36,2 per cento relativo al Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali al -29,8 per cento del Ministero degli affari esteri. Il comparto 'Sicurezza - Difesa' (Corpi di Polizia, Forze Armate e Vigili del Fuoco) presenta, invece, una crescita sostenuta in tutti i dicasteri: per i Corpi di Polizia si va da +17,7 per cento della Polizia di Stato a +29,9 per cento dei Carabinieri del Ministero della difesa, mentre per le Forze Armate si va da +40,5 per cento dell'Aeronautica a +52,6 per cento della Marina. Per i Vigili del Fuoco, afferenti al Ministero dell'interno, si registra una crescita della spesa pari al 36,4 per cento.

Così, mentre per il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali, dell'economia e delle finanze e dell'interno la spesa cresce sia per il comparto Ministeri che per il comparto 'Sicurezza-Difesa', per quello della difesa, della giustizia e delle infrastrutture e trasporti la riduzione per il comparto Ministeri è più che compensata dalla crescita della spesa nel comparto 'Sicurezza-Difesa'. Il risultato per il Ministero dell'istruzione, università e ricerca è determinato dall'aumento della spesa per il personale della Scuola e dell'AFAM, a fronte del forte calo verificatosi nella spesa per il personale del comparto Ministeri. Per quanto riguarda i rimanenti comparti si evidenziano andamenti contrastanti: aumenta la spesa per il personale della Magistratura ordinaria (giustizia) e della Carriera Diplomatica (affari esteri) mentre si riduce quella per il personale della Magistratura militare (difesa) e della Carriera Prefettizia (interno).

La spesa per il personale dei dicasteri replica le due fasi di sviluppo che si sono osservate a livello aggregato: fra il 2003 e il 2006 la spesa aumenta ad un ritmo sostenuto, realizzando un tasso medio annuo di crescita del 4,7 per cento, fra il 2007 e il 2010 l'incremento è molto più moderato, pari all'1,9 per cento in media d'anno (Tavola 1-55).

Tavola 1-55 Spesa per redditi da lavoro dipendente per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-06 e 2007-10: tasso di crescita medio annuo - valore in %

Tassi di crescita medi annui	2003-2006	2007-2010
Ministero dell'Economia e delle Finanze	3,6	1,2
Ministeri	3,8	0,8
Guardia di Finanza	3,5	1,3
Cappellani militari corpi di polizia	-0,3	2,2
Scuola	28,6	_
Università	_	_
Ministero dello Sviluppo Economico	3,9	-0,2
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	1,5	2,3
Ministero della Giustizia	4,6	0,8
Ministeri	2,3	-2,2
Polizia penitenziaria	5,1	1,1
Magistratura ordinaria	6,1	3,9
Carriera penitenziaria	_	1,7
Ministero degli Affari esteri	-0,8	0,5
Ministeri	-9,6	0,6
Carriera diplomatica	9,9	0,7
Carabinieri	-	-0,8
Scuola	_	-0,6
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	4,5	2,2
Ministeri	1,5	-2,7
Scuola	4,5	2,1
Afam	15,3	11,5
Ministero dell'Interno	5,1	1,3
Ministeri	5,2	-0,3
Carriera prefettizia	0,6	-1,6
Polizia di Stato	4,4	0,9
Vigili del Fuoco	8,3	3,8
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	4,2	-3,7
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	4,6	2,1
Ministeri	2,1	-0,9
Capitaneria di Porto	7,0	4,5
Ministero della Difesa	6,4	2,5
Ministeri	0,8	-4,6
Aeronautica	7,8	2,2
Cappellani militari corpi di polizia	-0,4	2,2
Cappellani militari forze armate	-21,4	3,3
Carabinieri	7,0	0,7
Esercito	6,5	5,8
Magistratura militare	4,7	-12,5
Marina	7,0	5,9
Scuola	38,4	16,2
Università	2,2	-3,4
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	2,8	4,5
Ministeri	9,8	1,1
Corpo Forestale dello Stato	1,5	5,2
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	2,0	-3,1
Ministero della Salute	3,1	2,3
Totale spesa redditi da lavoro	**4,7**	**1,9**

Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010

In linea generale, si registrano tassi di incremento positivi in entrambi i periodi, più marcati per il periodo 2003-2006 e più contenuti per il triennio 2007-2010. Nel periodo 2003-2006 la spesa per il personale si contrae solo nel Ministero degli affari esteri, in ragione della forte riduzione registrata nella componente del comparto Ministeri. Nel periodo 2007-2010 la spesa per il personale si riduce per il Ministero dell'ambiente, dei beni ed attività culturali e dello sviluppo economico, dicasteri che comprendono solo personale del comparto Ministeri.

Le dinamiche della spesa per redditi da lavoro sono spiegate sia da fattori occupazionali che da fattori economici: per la componente occupazionale risulta determinante il numero complessivo degli occupati e la struttura dell'occupazione, per la componente monetaria bisogna considerare i rinnovi contrattuali, con la corresponsione di arretrati relativi ad anni precedenti, i contratti integrativi, con l'utilizzo anche dei risparmi di gestione per l'incentivazione della produttività, e le risorse aggiuntive. L'analisi dei valori pro capite è condotta con riferimento alla retribuzione unitaria del personale a tempo indeterminato, che in termini di spesa rappresenta circa il 78 per cento della spesa per redditi.

La retribuzione pro capite dei Ministeri aumenta fra il 2003 e il 2010 del 18,6 per cento, risultando superiore di circa 5 punti percentuali rispetto all'inflazione complessiva (+13,6 per cento). L'andamento della retribuzione media, per i singoli Ministeri e per i relativi comparti afferenti, è riportato nella Tavola 1-56[110].

[110] Il calcolo della retribuzione media è effettuato con riferimento al personale a tempo indeterminato dell'Amministrazione. Per il Ministero degli affari esteri non compare il contratto Carabinieri in quanto si tratta di personale comandato presso il MAE. Inoltre, la retribuzione media del MAE è calcolata con riferimento al solo territorio nazionale e non considera, perciò, le indennità corrisposte per il servizio all'estero (ISE, trattamento accessorio all'estero, ecc...) che sono una componente molto rilevante della spesa per redditi dell'amministrazione.

Tavola 1-56 Retribuzione media pro capite per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazione in % *(1/3)*

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Ministero dell'Economia e delle Finanze	30.537	31.563	33.959	34.220	35.882	37.003	37.790	38.039	
var %		*3,4*	*7,6*	*0,8*	*4,9*	*3,1*	*2,1*	*0,7*	*24,6*
Ministeri	27.045	27.656	29.430	29.573	34.741	35.921	33.326	36.425	
var %		*2,3*	*6,4*	*0,5*	*17,5*	*3,4*	*-7,2*	*9,3*	*34,7*
Guardia di Finanza	31.545	32.704	35.326	35.487	36.168	37.267	38.825	38.393	
var %		*3,7*	*8,0*	*0,5*	*1,9*	*3,0*	*4,2*	*-1,1*	*21,7*
Cappellani militari corpi di polizia	47.188	49.672	52.824	51.940	55.172	57.327	58.453	61.434	
var %		*5,3*	*6,3*	*-1,7*	*6,2*	*3,9*	*2,0*	*5,1*	*30,2*
Scuola	26.809	29.813	29.813	32.721	32.506	34.704	37.148	_	
var %		*11,2*	*0,0*	*9,8*	*-0,7*	*6,8*	*7,0*	_	_
Università	_	_	_	_	_	_	192.134	98.142	
var %		_	_	_	_	_	_	*-48,9*	_
Ministero dello Sviluppo Economico	27.638	28.031	28.701	30.453	31.448	32.039	32.430	34.734	
var %		*1,4*	*2,4*	*6,1*	*3,3*	*1,9*	*1,2*	*7,1*	*25,7*
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	22.941	23.598	23.413	25.738	27.531	30.736	31.335	31.681	
var %		*2,9*	*-0,8*	*9,9*	*7,0*	*11,6*	*1,9*	*1,1*	*38,1*
Ministero della Giustizia	32.187	32.277	34.277	36.379	38.212	39.262	40.625	40.905	
var %		*0,3*	*6,2*	*6,1*	*5,0*	*2,8*	*3,5*	*0,7*	*27,1*
Ministeri	24.492	24.670	24.318	26.094	27.506	27.554	28.732	27.139	
var %		*0,7*	*-1,4*	*7,3*	*5,4*	*0,2*	*4,3*	*-5,5*	*10,8*
Polizia penitenziaria	27.772	27.012	31.198	32.132	33.128	34.028	34.890	35.969	
var %		*-2,7*	*15,5*	*3,0*	*3,1*	*2,7*	*2,5*	*3,1*	*29,5*
Magistratura ordinaria	95.597	100.160	102.564	109.100	114.594	120.781	125.076	127.746	
var %		*4,8*	*2,4*	*6,4*	*5,0*	*5,4*	*3,6*	*2,1*	*33,6*
Carriera penitenziaria	_	_	_	67.549	67.863	76.595	76.975	78.603	
var %		-	-	-	0,5	12,9	0,5	2,1	-
Ministero degli Affari esteri	26.298	24.948	27.715	30.478	31.697	33.964	35.861	33.361	
var %		*-5,1*	*11,1*	*10,0*	*4,0*	*7,2*	*5,6*	*-7,0*	*26,9*
Ministeri	21.075	19.320	21.944	23.743	24.916	26.046	27.424	24.592	
var %		*-8,3*	*13,6*	*8,2*	*4,9*	*4,5*	*5,3*	*-10,3*	*16,7*
Carriera diplomatica	58.532	59.930	64.273	75.257	76.192	86.711	93.725	93.755	
var %		*2,4*	*7,2*	*17,1*	*1,2*	*13,8*	*8,1*	*0,0*	*60,2*

Fonte: Elaborazioni RGS - su dati Conto Annuale 2003-2010

(segue)* Tavola 1-56. Retribuzione media pro capite per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazione in % *(2/3)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Scuola	_	_	_	13.683	16.046	16.810	22.089	23.701	
var %		_	_	_	*17,3*	*4,8*	*31,4*	*7,3*	_
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	26.020	26.057	25.545	27.575	26.559	29.281	30.559	30.233	
var %		*0,1*	*-2,0*	*7,9*	*-3,7*	*10,2*	*4,4*	*-1,1*	*16,2*
Ministeri	28.294	29.364	26.253	30.098	28.509	29.020	29.806	31.469	
var %		*3,8*	*-10,6*	*14,6*	*-5,3*	*1,8*	*2,7*	*5,6*	*11,2*
Scuola	25.977	25.995	25.490	27.509	26.512	29.265	30.555	30.183	
var %		*0,1*	*-1,9*	*7,9*	*-3,6*	*10,4*	*4,4*	*-1,2*	*16,2*
Afam	29.083	30.870	31.898	33.550	31.217	31.632	31.540	35.193	
var %		*6,1*	*3,3*	*5,2*	*-7,0*	*1,3*	*-0,3*	*11,6*	*21,0*
Ministero dell'Interno	28.837	29.807	31.258	32.325	32.913	33.993	35.204	35.075	
var %		*3,4*	*4,9*	*3,4*	*1,8*	*3,3*	*3,6*	*-0,4*	*21,6*
Ministeri	23.353	25.075	24.678	26.640	26.461	27.672	27.618	26.281	
var %		*7,4*	*-1,6*	*8,0*	*-0,7*	*4,6*	*-0,2*	*-4,8*	*12,5*
Carriera prefettizia	72.678	76.309	76.969	79.824	79.002	84.067	87.267	86.161	
var %		*5,0*	*0,9*	*3,7*	*-1,0*	*6,4*	*3,8*	*-1,3*	*18,6*
Polizia di Stato	30.449	31.113	33.129	33.871	34.927	35.626	36.923	37.139	
var %		*2,2*	*6,5*	*2,2*	*3,1*	*2,0*	*3,6*	*0,6*	*22,0*
Vigili del Fuoco	24.802	26.228	27.049	28.424	28.025	30.197	32.043	31.739	
var %		*5,7*	*3,1*	*5,1*	*-1,4*	*7,8*	*6,1*	*-0,9*	*28,0*
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	32.286	35.321	37.971	38.195	39.637	38.890	35.956	37.145	
var %		*9,4*	*7,5*	*0,6*	*3,8*	*-1,9*	*-7,5*	*3,3*	*15,0*
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	29.094	30.181	30.104	31.294	32.602	32.921	33.957	34.971	
var %		*3,7*	*-0,3*	*4,0*	*4,2*	*1,0*	*3,1*	*3,0*	*20,2*
Ministeri	24.046	24.518	24.772	26.991	27.987	29.250	29.362	28.986	
var %		*2,0*	*1,0*	*9,0*	*3,7*	*4,5*	*0,4*	*-1,3*	*20,5*
Capitaneria di Porto	34.549	36.348	34.885	34.976	36.460	37.006	37.649	39.638	
var %		*5,2*	*-4,0*	*0,3*	*4,2*	*1,5*	*1,7*	*5,3*	*14,7*
Ministero della Difesa	30.693	31.780	33.371	33.849	35.195	35.811	36.537	36.773	
var %		*3,5*	*5,0*	*1,4*	*4,0*	*1,7*	*2,0*	*0,6*	*19,8*

Fonte: Elaborazioni RGS - su dati Conto Annuale 2003-2010

(segue)* Tavola 1-56. Retribuzione media pro capite per ministeri e comparti afferenti, periodo 2003-2010: valori assoluti e variazione in % *(3/3)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	variazione % 2003-2010
Ministeri	22.138	22.144	22.403	23.034	24.941	25.769	25.109	24.244	
var %		*0,0*	*1,2*	*2,8*	*8,3*	*3,3*	*-2,6*	*-3,4*	*9,5*
Aeronautica	31.099	34.652	36.629	37.913	39.245	39.369	39.874	40.211	
var %		*11,4*	*5,7*	*3,5*	*3,5*	*0,3*	*1,3*	*0,8*	*29,3*
Cappellani militari corpi di polizia	42.975	46.111	50.971	50.507	59.677	57.627	61.936	65.815	
var %		*7,3*	*10,5*	*-0,9*	*18,2*	*-3,4*	*7,5*	*6,3*	*53,1*
Cappellani militari forze armate	46.007	36.848	41.609	42.705	45.619	45.221	50.300	49.526	
var %		*-19,9*	*12,9*	*2,6*	*6,8*	*-0,9*	*11,2*	*-1,5*	*7,6*
Carabinieri	31.337	31.851	33.898	34.616	35.602	36.340	37.150	37.670	
var %		*1,6*	*6,4*	*2,1*	*2,8*	*2,1*	*2,2*	*1,4*	*20,2*
Esercito	31.436	32.649	34.277	33.920	35.581	35.851	36.614	36.754	
var %		*3,9*	*5,0*	*-1,0*	*4,9*	*0,8*	*2,1*	*0,4*	*16,9*
Magistratura militare	104.668	101.535	104.124	114.607	121.701	119.323	131.063	143.749	
var %		*-3,0*	*2,5*	*10,1*	*6,2*	*-2,0*	*9,8*	*9,7*	*37,3*
Marina	34.202	35.166	37.454	36.424	37.212	38.569	40.370	41.053	
var %		*2,8*	*6,5*	*-2,8*	*2,2*	*3,6*	*4,7*	*1,7*	*20,0*
Scuola	-	32.237	33.083	35.062	29.469	32.687	30.235	30.347	
var %			*2,6*	*6,0*	*-16,0*	*10,9*	*-7,5*	*0,4*	-
Università	62.502	67.565	67.469	80.744	89.037	97.573	86.502	72.163	
var %		*8,1*	*-0,1*	*19,7*	*10,3*	*9,6*	*-11,3*	*-16,6*	*15,5*
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	29.762	30.293	31.632	32.578	34.109	33.269	34.062	33.819	
var %		*1,8*	*4,4*	*3,0*	*4,7*	*-2,5*	*2,4*	*-0,7*	*13,6*
Ministeri	27.401	29.697	29.324	31.217	33.605	32.844	33.993	34.212	
var %		*8,4*	*-1,3*	*6,5*	*7,6*	*-2,3*	*3,5*	*0,6*	*24,9*
Corpo Forestale dello Stato	30.185	30.400	32.055	32.825	34.200	33.343	34.073	33.757	
var %		*0,7*	*5,4*	*2,4*	*4,2*	*-2,5*	*2,2*	*-0,9*	*11,8*
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	23.695	23.878	24.559	26.054	26.778	26.547	28.019	28.353	
var %		*0,8*	*2,9*	*6,1*	*2,8*	*-0,9*	*5,5*	*1,2*	*19,7*
Ministero della Salute	29.571	34.987	37.303	33.975	35.774	36.413	36.229	37.277	
var %		*18,3*	*6,6*	*-8,9*	*5,3*	*1,8*	*-0,5*	*2,9*	*26,1*
Totale	**27.721**	**28.044**	**28.355**	**29.999**	**29.757**	**31.716**	**32.923**	**32.878**	
var %		***1,2***	***1,1***	***5,8***	***-0,8***	***6,6***	***3,8***	***-0,1***	***18,6***

Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010

Solo il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali presenta sul periodo 2003-2010 una crescita della retribuzione unitaria allineata all'inflazione, in tutti gli altri dicasteri la crescita retributiva sopravanza l'inflazione ed è particolarmente marcata per il Ministero del lavoro e delle politiche sociali (38,1 per cento), della giustizia (27,1 per cento), degli affari esteri (26,9 per cento) e della salute (26,1 per cento). La dinamica retributiva è trainata soprattutto dalla diversa evoluzione delle indennità fisse ed accessorie, a fronte di una maggiore omogeneità nell'andamento delle componenti stipendiali. Con riferimento ai singoli comparti, la retribuzione unitaria aumenta meno dell'inflazione per il comparto Ministeri dei dicasteri della difesa, giustizia, istruzione, università e ricerca ed interno e per il Corpo Forestale dello Stato del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali. La crescita più sostenuta si riscontra per la Carriera Diplomatica (affari esteri), la Magistratura militare (difesa), il comparto Ministeri del Ministero dell'economia e delle finanze e la Magistratura ordinaria (giustizia). Anche in questo caso le diverse evoluzioni sono riconducibili soprattutto alle differenze nella crescita delle indennità fisse ed accessorie, in alcuni casi si riscontra una certa variabilità anche nell'andamento delle voci stipendiali. Si rammenta, comunque, che l'evoluzione della retribuzione media risente anche delle modifiche nella composizione per qualifica del personale nelle varie amministrazioni e comparti.

In considerazione della variabilità riscontrata per la spesa ed i corrispondenti valori unitari nei vari dicasteri, risulta interessante verificare l'evoluzione dei differenziali retributivi relativi al comparto Ministeri ed alle singole Forze dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate nei vari Ministeri. Essendo effettuata a parità di comparto di contrattazione, tale valutazione evidenzia le differenze retributive riconducibili agli effetti della contrattazione integrativa ed alla diversa composizione per qualifica del personale nelle singole Amministrazioni.

Nella maggior parte dei Ministeri il differenziale retributivo per il personale del comparto Ministeri non muta fra il 2003 e il 2010, ad indicare sviluppi retributivi allineati nei vari dicasteri[111] (Tavola 1-57).

[111] I differenziali sono calcolati in rapporto alla retribuzione media pro capite del comparto Ministeri del Ministero della Difesa, preso come riferimento in quanto è il dato che risulta più stabile nel periodo.

Tavola 1-57 Andamento dell'incidenza della retribuzione media per ministeri rispetto al ministero nella Difesa preso di riferimento, periodo 2003-2010: incidenza in %

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Ministero della Difesa	*22.138*	*22.144*	*22.403*	*23.034*	*24.941*	*25.769*	*25.109*	*24.244*
Ministero dell'Economia e delle Finanze	1,2	1,2	1,3	1,3	1,4	1,4	1,3	1,5
Ministero dello Sviluppo Economico	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,2	1,3	1,4
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	1,0	1,1	1,0	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3
Ministero della Giustizia	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Ministero degli Affari esteri	1,0	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	1,0
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	1,3	1,3	1,2	1,3	1,1	1,1	1,2	1,3
Ministero dell'Interno	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	1,5	1,6	1,7	1,7	1,6	1,5	1,4	1,5
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	1,2	1,3	1,3	1,4	1,3	1,3	1,4	1,4
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0	1,1	1,2
Ministero della Salute	1,3	1,6	1,7	1,5	1,4	1,4	1,4	1,5

Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010

Per i Ministeri dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico, del lavoro e delle politiche sociali, delle politiche agricole, alimentari e forestali e della salute si osserva un ampliamento dei differenziali retributivi, indicativo di una crescita retributiva più sostenuta per il personale del comparto Ministeri di queste Amministrazioni. Si rammenta che i differenziali retributivi risentono, per via degli effetti che si determinano sulla retribuzione media, delle variazioni nella composizione per qualifica dell'occupazione. L'evoluzione dei differenziali retributivi si ricollega, inoltre, all'esclusività dell'attività amministrativa nell'ambito dei singoli dicasteri. In particolare, i Ministeri della difesa, dell'interno, della giustizia e degli affari esteri, che non hanno una vocazione esclusiva all'attività amministrativa, sono caratterizzati da livelli retributivi per il personale del comparto Ministeri più contenuti rispetto alle altre amministrazioni.

Anche i differenziali retributivi delle varie Forze dei Corpi di Polizia e delle Forze Armate risultano generalmente stabili nel periodo in considerazione, evidenziando sviluppi retributivi omogenei nei vari dicasteri[112] (Tavola 1-58).

[112] I rapporti sono calcolati con riferimento alla retribuzione media unitaria del Corpo Forestale dello Stato, in quanto risulta essere il dato più stabile nel periodo considerato.

Tavola 1-58 Andamento dell'incidenza della retribuzione media per Corpi di Polizia e Forze Armate rispetto al Corpo Forestale dello Stato, periodo 2003-2010: incidenza %

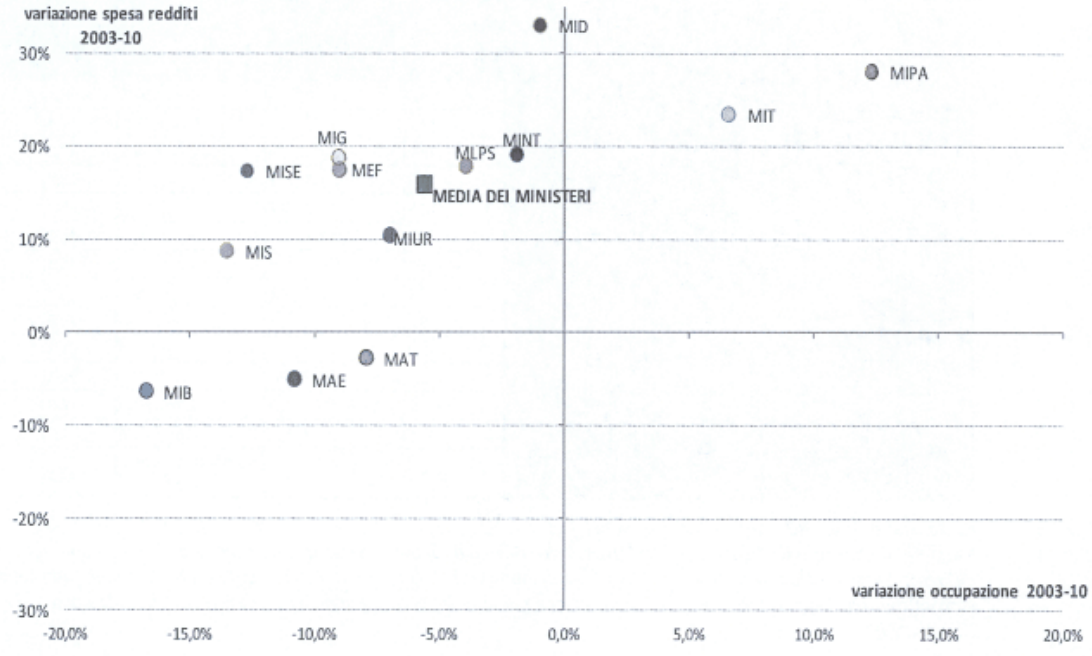
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Corpo Forestale dello Stato -CCPP	*30.185*	*30.400*	*32.055*	*32.825*	*34.200*	*33.343*	*34.073*	*33.757*
Guardia di Finanza - CCPP	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Polizia penitenziaria - CCPP	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1
Polizia di Stato - CCPP	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1
Capitaneria di Porto - FFAA	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,2
Aeronautica - FFAA	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	1,5	1,6	1,7
Carabinieri - CCPP	1,0	1,0	1,1	1,1	1,0	1,1	1,1	1,1
Esercito - FFAA	1,0	1,1	1,1	1,0	1,0	1,1	1,1	1,1
Marina - FFAA	1,1	1,2	1,2	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2

Fonte: Elaborazioni RGS su dati Conto Annuale 2003-2010.
Nota: Gli acronimi 'CCPP' e 'FFAA' indicano i comparti di appartenenza Corpi di Polizia e Forze Armate

Le uniche eccezioni sono rappresentate dal personale dell'Aeronautica (difesa) e, più limitatamente, della Polizia Penitenziaria (giustizia), per cui si osserva un ampliamento dei differenziali retributivi.

Per effettuare una valutazione sintetica degli esiti occupazionali e di spesa nei vari Ministeri si sono riportate su un grafico le posizioni delle singole Amministrazioni relativamente ai tassi di crescita dell'occupazione e della spesa (Grafico 1-25).

Grafico 1-25 Variazione dell'occupazione e della spesa per redditi tra il 2003 e il 2010



Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.
Legenda acronimi per i Ministeri:

MAE: Ministero degli affari esteri, MAT: Ministero dell'ambiente,tutela del territorio e del mare, MEF: Ministero dell'economia e delle finanze, MIB: dei beni ed attività culturali, MID: Ministero della difesa, MIG: Ministero della giustizia, MINT: Ministero dell'interno, MIPA: Ministero delle politiche agricole, MISE: Ministero dello sviluppo economico, MIS: Ministero della salute, MIT: Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, MIUR: Ministero dell'istruzione, università e ricerca, MLPS: Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

La figura ben evidenzia l'elevata eterogeneità che caratterizza le posizioni in termini di combinazione spesa - occupazione dei vari Ministeri. Innanzitutto, a fronte di un calo generalizzato dell'occupazione nel periodo 2003-2010, la spesa si riduce solo in tre Ministeri (affari esteri, beni e attività culturali ed ambiente). Occorre tuttavia rammentare che in condizioni di equilibrio economico le retribuzioni unitarie devono crescere in linea con l'inflazione e la produttività, per cui il fatto che la spesa non diminuisca non costituisce necessariamente un segnale di squilibrio. I Ministeri in cui si registrano aumenti della spesa relativamente elevati, avendo sperimentato una riduzione superiore alla media del personale, sono la giustizia, l'economia e le finanze e lo sviluppo economico. Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali costituiscono un caso a se, poiché l'incremento significativo della spesa è associato all'aumento dell'occupazione.

Per completare il quadro di analisi, si riporta una tavola riassuntiva delle informazioni relative alle variazioni dell'occupazione (dimensione assoluta e composizione per qualifica e categoria) ed alla crescita della spesa (Tavola 1-59).

Tavola 1-59 Analisi dell'occupazione e della spesa per redditi nelle amministrazioni nel periodo 2003-2010: andamenti e variazioni (in %)

	dati di occupazione - variazione 2010-2003			dati di spesa -variazione	
Tavola riepilogativa andamento occupazione - spesa 2003-2010	variazione in % 2010-2003 occupazione	dir/non dirig	spostamento personale non dirigenti tra qualifiche basse, medie ed alte	spesa per redditi	retribuzione media pro capite
Ministero dell'Economia e delle Finanze	-9,0	=	Medie/Alte	17,5	24,6
Ministero dello Sviluppo Economico	-12,7	=	Medie /Alte	17,4	25,7
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	-3,9	=	Alte	17,9	38,1
Ministero della Giustizia	-9,0	CRESCE	=	18,8	27,1
Ministero degli Affari esteri	-10,8	CRESCE	=	-5,0	26,9
Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca	-7,0	DIMINUISCE	-	10,5	16,2
Ministero dell'Interno	-1,9	=	=	19,1	21,6
Ministero dell'Ambiente,Tutela del territorio e del mare	-7,9	DIMINUISCE	Medie/Alte	-2,7	15,0
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	6,6	=	=	23,5	20,2
Ministero della Difesa	-1,0	=	=	33,1	19,8
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	12,3	CRESCE POCO	=	28,1	13,6
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	-16,7	DIMINUISCE POCO	Medie/Alte	-6,3	19,7
Ministero della Salute	-13,5	CRESCE	Medie /Alte	8,8	26,1
TOTALE MIN	**-5,6**	=	**poco spostato verso medie/alte**	**15,9**	**18,6**

Fonte: elaborazioni RGS su dati Conto Annuale.
Nota: Per il Ministero dell'istruzione, dell'università e ricerca il rapporto personale dirigente / personale non dirigente è stato calcolato con riferimento al solo personale del comparto Ministeri. Per lo stesso Ministero non sono stati calcolati gli indicatori relativi alla composizione per categoria del personale non dirigente in quanto poco significativi.

Per i Ministeri della giustizia, dell'economia e delle finanze e dello sviluppo economico, l'aumento della spesa trova una corrispondenza nello spostamento della composizione